



陇南市人大常委会 主管
 陇南市人大常委会研究室 主办

内部资料 免费交流

准印证号:甘LK6212010

陇南人大



- 在市五届人大三次会议闭幕会上的讲话
- 省十四届人大二次会议召开 陇南代表团认真审议大会各项工作报告
- 政府工作报告



◀ 1月17日，陇南市第五届人民代表大会第三次会议在武都开幕。市委书记张柯兵出席大会并在主席台前排就座



▲ 市长刘永革作政府工作报告



▲ 市人大常委会主任杨郃主持大会



◀ 与会代表听取大会工作报告



卷首语

凝心聚力共奋进 踔厉奋发谱新篇

岁序更迭，新程再启。在全市人民的热切期盼中，陇南市第五届人民代表大会第三次会议在武都胜利开幕。肩负着全市人民的嘱托和期望，来自各行各业的人大代表齐聚一堂，履职尽责、共商大计。

时间的年轮镌刻着陇南高质量发展的印迹。2023年，全市上下团结一致、拼搏进取，面对繁重艰巨的发展任务，在自我加压中争先进位，在实干担当中勇开新局，彰显了陇南人民在中国式现代化进程中不能落后、不甘落后的志气骨气。全市呈现出经济发展保持平稳增长、产业结构加快转型升级、生态治理水平持续提升、民生福祉日益增进、社会大局平安稳定、党的领导和党的建设全面加强的良好态势，陇南高质量发展和现代化建设取得突出成效。

聚众智之光以成其明，集众才之能以成其兴。一年来，市人大常委会在市委领导下持续强化政治引领，始终把牢人大工作正确政治方向；充分发挥制度优势，丰富和发展全过程人民民主陇南实践；深化法治陇南建设，有力保障经济社会高质量发展；紧扣改革发展大局，努力增强监督工作实效；依法行使决定职权，有效助推重大工作部署落地落实；注重发挥代表作用，不断激发人大工作整体活力；全面加强自身建设，持续提升依法履职能力，为推进全市经济社会高质量发展提供了有力保障、作出了积极贡献。

行之力则知愈进，知之深则行愈达。今年是实现“十四五”规划目标的关键一年，更是市第五次党代会部署任务见实效的重要一年，做好全年工作使命光荣、责任重大。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，认真落实省委十四届四次全会和市委五届八次全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，积极融入新发展格局，着力推动高质量发展，锚定建设“三城五地”目标定位不动摇，扭住“四抓四提”重点举措不松劲，坚持稳中求进、以进促稳，着力在项目投资上破难推进、在产业“四提”上齐驱并进、在招商引资上加力突进、在生态环保上提速奋进，持续优化城乡建设、民生保障、营商环境、社会治理，坚持抓党建、强保障、解难题、转作风，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，奋力谱写中国式现代化陇南实践新篇章。



隴南人大



隴南市人大常委会 **主管**
隴南市人大常委会研究室 **主办**

编委主任 杨 郃
副主任 陈 荣 高天佑 田晓琴
曹 勇 陈 静 冯醒民
王俊强

编 委 赵一升 崔珍康 周 华
冉玉清 张 峰 李忠林
权宏瑛 杨仲金 韩东武
卢改青 尹 强 王建强
路剑平

主 编 李忠林
副 主 编 李新民
责任编辑 赵 彤
编 辑 蒲 婷

地 址 市统办大楼 1034 室
邮 编 746000
邮 箱 417036562@qq.com
编印时间 2024 年 3 月
印 刷 隴南栋诚数字印务有限公司

目录

01-卷首语

04-领导论坛

04 在市五届人大三次会议闭幕会上的讲话

07-会议讯息

07 省十四届人大二次会议召开 隴南代表团认真审议
大会各项工作报告

11 张柯兵、刘永革、杨郃、梁英等参加代表团审议

14-工作报告

14 政府工作报告（摘登）

25 隴南市人大常委会工作报告（摘登）

31 隴南市中级人民法院工作报告（摘登）

35 隴南市人民检察院工作报告（摘登）

38-大会公告

38 隴南市人民代表大会公告（第 1 号）

38 隴南市人民代表大会公告（第 2 号）

39-决议决定

39 隴南市第五届人民代表大会第三次会议关于隴南市人民
政府工作报告的决议

40 隴南市第五届人民代表大会第三次会议关于隴南 2023
年国民经济和社会发展计划执行情况与 2024 年国民经
济和社会发展计划的决议

40 隴南市第五届人民代表大会第三次会议关于 2023 年全
市财政预算执行情况和 2024 年全市及市级财政预算的
决议

41 隴南市第五届人民代表大会第三次会议关于隴南市人大
常委会工作报告的决议

41 隴南市第五届人民代表大会第三次会议关于隴南市中



人民法院工作报告的决议

- 42 陇南市第五届人民代表大会第三次会议关于陇南市人民检察院工作报告的决议
- 42 陇南市人民代表大会常务委员会关于接受陈荣辞去陇南市第五届人民代表大会常务委员会副主任职务的请求的决定
- 43 陇南市人民代表大会常务委员会关于接受王建平等辞去陇南市第五届人民代表大会常务委员会委员和专门委员会职务的请求的决定
- 43 陇南市人民代表大会常务委员会关于接受漆文忠、张永刚辞去陇南市人民政府副市长职务的请求的决定

44-选举任免

- 44 陇南市人民代表大会常务委员会任命名单
- 44 陇南市人民代表大会常务委员会任命名单
- 44 陇南市人民代表大会常务委员会决定任命名单
- 45 陇南市人民代表大会常务委员会任免名单
- 45 陇南市人民代表大会常务委员会任命名单

46-代表园地

- 46 用心用力带领群众谋发展
- 47 民事直说架起服务群众“连心桥”

48-人大视野

- 48 “三三制”参议会的理论探索
- 51 亲历三次民法典编纂

55-陇南博览

- 55 《诗经》里的甘肃陇南
- 58 马与茶：陇南历史不可缺少的文化元素

62-大事记

- 62 陇南市人大常委会 2024 年大事记（1-3 月）

封面图片：1月17日，陇南市第五届人民代表大会第三次会议在武都开幕。
摄影 / 王耀东

宣传人大制度理论
交流人大工作经验
开阔人大工作视野
服务政治文明建设

在市五届人大三次会议闭幕会上的讲话

张柯兵

2024年1月20日



辉煌。刚刚过去的2023年，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，用创新理论凝心铸魂，用安定团结凝聚力量，用拼搏实干进位争先，全市人民拼出了幸福生活新天地，各条战线干出了加快发展新局面。这一年，我们取得的成绩很出彩。全市上下锚定建设“三城五地”目标定位不动摇，扭住“四抓四提”重点举措不松劲，主要经济指标增速处在全省中上游位次，经济增长呈现稳中向好、

各位代表、同志们：

经过全体代表和与会同志的共同努力，市五届人大三次会议圆满完成各项议程，即将胜利闭幕。会议期间，各位代表以饱满的政治热情、过硬的能力素质、良好的作风形象，认真履行宪法和法律赋予的神圣职责，议发展大事，献务实良策，建为民真言，充分展现了新时代陇南人大代表胸怀大局、忠于人民、踔厉奋发、昂扬向上的强烈责任担当和良好精神风貌。会议审议通过的各项报告和决议，深入贯彻党中央决策部署和省委、市委工作要求，凝聚了全体代表的智慧，反映了全市人民的意愿，会议开得很成功，开出了举旗帜、担使命的政治自觉，开出了谱新篇、开新局的坚定信心，开出了人心齐、干劲足的良好氛围。在此，我代表市委，对大会的圆满召开表示热烈的祝贺！

各位代表、同志们，实干成就梦想，奋斗铸就

进中提质的良好态势，高质量发展取得新进展。这一年，我们交出的答卷很精彩。持续加大民生领域投入，立足在家门口就好业、上好学、看好病，努力解决群众急难愁盼问题，全面加强兜底保障，着力办好民生实事，群众生活品质不断提升，城乡居民人均可支配收入增速与上年同比分别提高了1.9和1个百分点，城镇居民人均可支配收入突破3万元大关，交出了一份有温度有厚度的民生答卷。这一年，我们赢来的荣誉很光彩。全市上下通过不懈努力，多次登上领奖台、增添新名片、进入新名册。据不完全统计，荣获“2023高质量发展改革创新十佳城市”“2023高质量发展优秀城市”等国省品牌、称号24项，被授予甘肃省双拥模范城、民族团结进步示范市等示范称号9项，入选美丽中国建设、全国乡村振兴等典型案例9项，密集获得这么多荣

誉，实属难得。

各位代表、同志们，历尽天华成此景，人间万事出艰辛。这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是党中央和省委省政府坚强领导的结果，是全市上下顽强拼搏的结果，同时饱含着各级人大和人大代表的心血与汗水。一年来，市人大及其常委会拼搏进取、担当作为，取得了显著工作成效。一是民主实践有创新，组织人大代表加入“民事直说委员会”，促进“代表之家”与“说事室”共享，民事直说“1234”工作法、“万名人大代表助推城乡环境卫生整治行动”成为甘肃省人大丰富和发展全过程人民民主的优秀创新案例、实践典型案例，让人民民主接上了地气，呈现浓浓“烟火气”。二是服务大局有作为，聚焦项目建设、畜牧养殖、民生事业、经济运行等重点领域，找准人大定位，积极主动作为，实现了调研视察监督与发展大局精准对接、协同推进。三是依法履职有成果，重大事项决定和人事任免依法规范，地方立法成果突出，新颁布的两部法规为相关领域依法管理提供了法律依据。四是自身建设有提升，机关建设扎实推进，工作作风加快转变，履职水平有效提升，为全市民主法治建设和经济社会高质量发展作出了贡献。对人大的工作，全市人民是认可的，市委是满意的。在此，我代表市委，向大家致以崇高敬意，表示衷心感谢！

各位代表、同志们，百舸争流，奋楫者先；中流击水，勇进者胜。2024年是实施“十四五”规划的关键之年，是市第五次党代会部署任务见实效的重要一年，也是人民代表大会制度创建70周年。刚刚召开的市委五届八次全会，对全市今年的工作作出了部署，这次人代会上，永革同志所作的政府工作报告，进一步细化安排了任务，各级人大和人大代表要自觉把思想行动统一到市委各项决策部署上来，在新征程上敢作善为、再立新功。下面，我提四点要求和希望。

一、把牢政治方向，坚持旗帜鲜明讲政治。牢记人大工作的第一属性是政治属性，把旗帜鲜明讲

政治贯穿人大工作全过程。要强化政治自觉，坚持党对人大工作的全面领导，自觉践行习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚决拥护“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要深化理论武装，健全完善常态化学习机制，认真落实“第一议题”制度，坚持不懈深学细悟习近平新时代中国特色社会主义思想，持之以恒用党的创新理论武装头脑、指导工作、推动实践，确保人大工作始终沿着习近平总书记指引的方向前进。要服从中心大局，各级人大要自觉服从、服务于全市工作大局，凡事从大局上考量、在大局下行动，重大事项及时请示报告，持续巩固全市上下一盘棋、和衷共济抓发展的生动局面，确保党中央重大决策部署和省委、市委中心工作不折不扣落到实处。

二、担起时代重任，助力推动高质量发展。高质量发展是新时代的硬道理，是建设幸福美好新陇南的主抓手。各级人大要把履职重点放到全市高质量发展的大局中来思考、谋划和推进，使人大工作与市委中心工作同频共振。要锚定目标定位，建设“三城五地”是市委在把握陇南阶段性特征、研判发展大势的基础上提出来的，两年多的实践表明，这一目标定位，高度契合中国式现代化建设部署，高度契合高质量发展要求，已成为全市广大干部群众高度认同的思想共识。各级人大和人大代表，要在凝聚共识、统一认识上持续做好工作，把更多的力量集中到建设“三城五地”上来，不断开创新心协力、共襄大业的良好政治局面。要把握发展举措，市委经过不断拓展完善，形成了“四抓四提”这一推动高质量发展的重点举措。前不久召开的市委五届八次全会，对今年工作提出了“四进四优”要求，这次人代会《政府工作报告》安排了“九个聚力提升”的工作重点，这都是对“三城五地”目标定位和“四抓四提”重点举措作出的精准化、年度化、具体化安排，我们要把握内在逻辑关系，加强工作统筹，全面抓好落实。要积极主动作为，推动“四进四优”和“九个聚力提升”、加快高质量发展，各级人大

和人大代表大有可为。要把调研视察与项目投资破难推进、产业“四提”齐驱并进、优化城乡建设等结合起来，深入基层掌握工作动态，结合实际提出意见建议，努力形成决策参考，监督促进重大项目加快实施、各类产业加快发展、城乡建设加快推进。要把人大代表履职与招商引资加力突进、优化营商环境等统筹起来，组织人大代表积极参与营商环境“三问三评三比”活动，鼓励支持人大代表主动承担招商任务，特别是企业领域的代表，要加大以商招商力度，努力营造全民招商的浓厚氛围。要把依法监督与生态环保提速奋进、优化民生保障协同起来，推动生态环保各项法规制度和惠民政策资金落到实处。要把地方立法与优化社会治理、破解制约高质量发展的堵点难点问题衔接起来，紧盯水源地保护、物业管理、湿地公园保护等领域，加快立法进程，提高陇南依法治市水平。

三、厚植为民情怀，促进群众过上好日子。我们的目标，归根到底就是让人民群众过上更好的日子。全市各级人大和人大代表要恪守为民初心，自觉践行以人民为中心的发展思想，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为始终不渝的价值追求，努力使每一次监督、每一项立法、每一个决定都维护人民利益、反映人民意愿、增进人民福祉。要深化民主实践，持续推进基层人大工作与民事直说“1234”工作法深度融合，引导各级人大代表在推动“1234”工作法常态化开展、实效化推进、品牌化提升上下足功夫，把陇南实践全过程人民民主品牌擦得更亮。要走好群众路线，人大代表要带头弘扬“四下基层”优良作风，多到田间地头、企业车间和项目现场，走进群众中间，增进群众感情，让脚下多沾泥土。要发挥人大代表联系群众的桥梁纽带作用，认真倾听群众呼声，广泛收集群众意愿，把群众所思所盼所忧反映上来，帮助党委政府精准掌握社情民意、及时优化工作部署、提高决策执行效果。要做好民生答卷，坚持群众反对什么、痛恨什么，就坚决防范和纠正什么，加强对惠民政策督促落实和各类补贴资金的监督管理，纠治侵害群众

利益的不正之风，着力维护社会公平正义。坚持群众期盼什么、关心什么，就竭尽全力做好什么，认真办理民生领域的意见建议，把群众的小事当做我们的大事，把群众的琐事当做我们的急事，协助党委政府推进群众在家门口就好业、上好学、看好病，真正当好群众的贴心人、代言人。

四、锤炼能力本领，牢记打铁还需自身硬。新时代新征程对人大工作提出了新的要求。各级人大要牢牢把握习近平总书记关于人大“四个机关”定位要求，全面加强人大及其常委会自身建设，努力打造让党和人民群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关。各级人大工作者要恪尽职守，提高能力，改进作风，努力造就一支政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的高素质人大干部队伍。各位代表要珍惜代表荣誉，锤炼履职本领，更好地肩负起宪法法律赋予的职责使命，在为民代言、为民履职、为民服务中彰显代表价值、展现代表风采。

人民代表大会制度是我国根本政治制度，人大工作是党的工作的重要组成部分。市委将一如既往地高度重视人大工作，继续加强和改进对人大工作的领导，为人大工作创造良好条件。全市各级党委要认真贯彻落实中央和省委、市委人大工作会议精神，把人大工作摆到突出位置，思想上重视、工作上信任、决策上尊重，支持和保证人大依法行使职权。“一府一委两院”要正确对待、自觉接受、积极配合人大依法监督，不断提高依法行政、依法监察和公正司法水平。各级各部门要积极支持人大工作，认真办理人大代表建议，凝聚人大工作合力。

各位代表、同志们！上下同欲者胜，风雨同舟者兴。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，众志成城、接续奋进，真抓实干、勇毅前行，为谱写中国式现代化陇南实践新篇章作出新的更大贡献！

省十四届人大二次会议召开

陇南代表团认真审议大会各项工作报告



1月23日至26日，省第十四届人民代表大会第二次会议在兰州召开。陇南代表团在会议期间认真审议各项工作报告。

省人大代表、省委副书记、省委组织部部长石谋军参加陇南代表团审议。

石谋军代表说，完全赞同任振鹤同志所作的政府工作报告。在习近平新时代中国特色社会主义思想引领下，在省委省政府的坚强领导下，去年全省上下全面落实党中央决策部署，有力克服发展中遇到的困难挑战，取得了来之不易的发展成果。要坚定信心、接续奋斗，巩固良好发展态势，推动各项事业不断取得新的更好成绩。陇南市要坚决有力贯彻省两会决策部署，按照省委省政府赋予的使命任务，为中国式现代化甘肃实践作出积极贡献。要发挥自身优势，坚持生态优先、绿色发展，深入践行“两山”理念，努力实现绿色富民强市。要推动特色山地农业、传统优势工业、文旅康养和信息数字产业提质增效，加快实现转型升级，打造全省发展

新的增长极。要不断巩固美丽乡村建设成果，统筹生产发展、生态保护、生活改善，加快创建宜居宜业和美乡村，率先打造“千万工程”甘肃实践样板。要全面加强党的建设，深入开展党建引领基层治理，为陇南现代化建设提供更好保障和支撑。

张柯兵代表说，省政府工作报告主线鲜明、目标明确、举措务实、催人奋进，是一个

站高谋远、主题突出，成绩厚实、亮点频现，思路清晰、蹄疾步稳，关注民生、温暖人心的好报告。过去一年，陇南在省委省政府坚强领导下，以高质量发展统揽全局，产业基础更加稳固，项目建设扎实推进，招商引资再创新高，生态环境持续向好，民生福祉不断增进，发展氛围日益浓厚，和全省一样交出了一份来之不易的高质量答卷。我们将深入贯彻省委省政府决策部署，全面落实“八个更大力度”等要求，锚定“三城五地”目标定位不动摇，扭住“四抓四提”重点举措不松劲，坚持稳中求进、以进促稳，着力在项目建设上破难推进、在产业“四提”上齐驱并进、在招商引资上加力突进、在生态环保上提速奋进，持续优化城乡建设、民生保障、营商环境、社会治理，统筹推进“九个聚力提升”，努力开创各项工作新局面，为中国式现代化甘肃实践贡献陇南力量。

李晓林代表说，过去一年，我省经济社会发展克服诸多困难，取得了“主要指标进位争先，增速

稳居全国前列”的优异成绩，令人鼓舞、催人奋进。深刻感受有五点：一是大抓项目，依靠创新和投资拉动，稳住了经济增长大盘。二是大手笔谋划，新能源、新材料、数字产业和兰州新区绿色化工快速发展，成为新的经济增长点。三是大力度招商，在疫情后的恢复期给全省经济发展注入了活力。四是主动创稳，在化解债务风险、保交楼、惠民生上取得了来之不易的好成果。五是高效应对，在积石山地震救灾应急上行动迅速，措施有力，体现了深厚的人民情怀。报告正视困难和不足，提出的主要预期目标积极可行，切合实际，对今年重点工作的部署目标清晰，重点突出，统筹兼顾。建议：一是解决人才高质量发展中存在的问题，营造更好吸引人才、留住人才、用好人才环境。二是持续解决低收入群众面临的困难。三是稳定房地产市场，不断化解风险，守好安全发展底线。

张俊宗代表说，听了政府工作报告，深刻感受到：一是用“困难比预料的多，挑战比预想的大，结果比预想的好”生动客观反映了2023年全省经济社会发展的基本情况。二是用“促进经济运行持续向好、动力活力持续增强、社会预期持续改善、风险隐患持续化解、民生福祉持续增进、社会大局持续稳定”六个“持续”，准确勾勒出2024年全省经济社会发展的预期、措施和目标。这充分体现了省委、省政府对习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神全面、完整、准确的把握，体现了全省上下务实谋划、干字当先的工作状态，体现了各级党委、政府对人民群众感情的至真至切。建议：一是进一步深化对乡村振兴战略的认识，把乡村振兴放在工作格局的更高位置。二是把产业发展、文明建设、宜居怡心作为乡村振兴的核心要素。三是重视乡村学校建设，优化乡村教师编制，把好乡村教师入口关，拓宽乡村教师发展通道。

王光庆代表说，政府工作报告鼓舞人心、提振信心，体现了发展有速度，执行有力度，民生有温度，看到了奋进中的甘肃。过去的一年，面对多种矛盾碰头，多重困难叠加的复杂局面，省委、省政

府在以习近平同志为核心的党中央领导下，在习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引下，埋头苦干、克难奋进，科学有效应对经济乏力、旱情、地震灾害挑战，稳妥有效化解风险，不断增进民生福祉，经济运行稳中向好，质量效益稳步提升、社会大局和谐稳定，中国式现代化甘肃实践迈出坚实步伐。围绕推动民营经济发展壮大建议：一是强化政策宣传解读和舆论引导，持续传递党中央支持民营经济发展的大政方针和鲜明态度，大力宣传优秀民营企业和企业家精神。二是开展“民营经济31条”政策评估，建立完善惠企政策直达快享等机制，使政策红利从“纸上”落到企业“账上”。三是着力优化民营企业发展环境，坚持改革和法治双轮驱动，深化“放管服”改革，加快建设全国统一大市场，构建有利于各类经营主体公平竞争、竞相发展的营商环境。

刘永革代表说，政府工作报告总结成绩实事求是、分析形势全面精准、安排工作重点突出，符合中央要求，契合我省实际，体现人民意愿，是一个求真务实、凝心聚力、催人奋进的好报告。陇南将紧跟全省步伐、融入全省大局，深入学习好、理解好、贯彻落实好报告精神，锚定“三城五地”目标定位不动摇，坚持生态陇南高质量发展不偏移，保持大抓产业、大抓项目、大抓招商、大抓生态势头不减弱，深入实施“四强”行动更有力，统筹发展和安全力度更重视，保持跳起摸高、赶超进位信心更坚定，努力在项目投资强度、产业发展动能、招商引资成效、生态环境质量、乡村振兴水平、县域经济实力、改革创新活力、人民生活品质、安全发展能力等九个方面聚力提升，在推动全省高质量发展中体现陇南担当、作出陇南贡献。

杨郃代表说，省人大常委会工作报告结构新颖、内容凝练。有四个亮点：一是政治建设抓紧抓牢。自觉把党的领导全面、系统、整体地落实到人大工作中。二是助力大局见行见效。聚焦发展大局，以人大能为、善为、有为助推全省高质量发展。三是创新实践走深走实。在全国人大系统率先作出决定，

不断丰富和发展老百姓看得见、摸得着的人民民主。四是争先进位稳扎稳打。多项工作得到全国人大肯定，全省人大工作正阔步迈入全国第一方阵。过去一年，陇南市人大常委会着力打造丰富和发展全过程人民民主的特色品牌；实现立法数量质量双提升；综合运用多种监督手段增强监督实效；全面强化服务保障提升代表工作实效。新的一年，将围绕落实报告精神，进一步筑牢政治忠诚之本、凝聚人民民主之力、担负服务发展之责、提升人大履职之效，结合陇南实际，擦亮叫响民主实践品牌，凝聚各级人大和代表力量，助推陇南高质量发展。建议省人大在开展“双千行动”时，跨区域交叉安排代表，互相学习、开拓视野。

李宏武代表说，省人大常委会工作报告体现了很高的政治站位，彰显了人民代表大会制度优势，探索了全过程人民民主有效途径和方式，取得了引人注目的成绩。法检工作报告有四个突出特点：讲政治，有原则，能创新，勇争先。建议法检两院：一是加强党纪党规教育和执法规范化建设。二是进一步探索完善与纪检监察机关纪法衔接、法法衔接的有效机制。三是加大涉企诉讼审判力度，着力解决疑难复杂法律纠纷。四是研究破解一些地方存在的规避执行难题。

张立新代表说，各项工作报告准确把握甘肃发展新形势，积极顺应全省人民新期盼，站位高、落点实、接地气、提信心。围绕加快推进新型工业化，徽县将深入实施“四强”行动，深度落实“产业四提”举措，加快建设具有徽县特色的现代化产业体系。一是扩规延链发展现代农业，坚持用工业化思维发展现代农业，创建“国家农业现代化示范区”；二是改旧育优创新发展新型工业，担起全市工业经济“挑大梁”的重担，把徽县建成全市新型工业化先行示范区。三是擦亮品牌发展文旅康养产业，培育县域经济新的增长极。

郭省军代表说，各项工作报告以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻中央和省精神，立足省情实际，紧扣时代主题，顺应群众

期待，主题鲜明、目标具体、思路清晰、措施有力，是鼓舞人心、奋发作为的好报告。我们将锚定全面建设社会主义现代化幸福美好新甘肃目标，全面贯彻落实好报告确定的工作任务，着力发展生态产业，着力推进全域旅游，着力扮靓美丽两当，着力建设红色福地。

王强代表说，各项工作报告站位高、思路清、举措实，都是接地气、聚民意、增信心、鼓士气的好报告。会后，将把贯彻报告精神作为重要任务，重点抓好以下工作：一是坚持项目为王，夯实稳进提质硬支撑；二是系统谋划布局，实现招大引强新突破；三是拓展旅游业态，激活文旅融合新动能；四是培育新兴产业，开辟转型升级新路径；五是持续筑牢生态根基，绘就绿美宕昌新画卷；六是全力支持人大、法检“两院”工作，努力开创各项工作新局面。

文元旦代表说，下一步，我们将把政府工作报告确定的目标任务落在推进文县高质量发展的具体行动上，重点做到：紧盯优势产业，聚力提质量、建体系；紧盯项目建设，聚力抓招商、扩投资；紧盯巩固衔接，聚力守底线、促振兴；紧盯城乡协调，聚力强功能、提品质；紧盯绿色发展，聚力护生态、靓底色；紧盯改革创新，聚力强科技、优环境；紧盯民生保障，聚力惠民生、增福祉；紧盯社会稳定，聚力防风险、保平安。建议：一是在政府投资项目“提级论证”和地方政府专项债券安排中，对构建新的增长极有重大作用的省级以上工业园区予以倾斜。二是将文县天池景区列入国家5A级景区创建计划，在五九高速尖山村实施“开口子”工程。三是将余凡高速建设列为全省特许经营重大项目。四是将文县的江河和重点沟道治理纳入全省水利建设计划。

陈军代表说，政府工作报告讲成绩实事求是，谈问题客观准确，谋未来站位高远，促发展实招满满，保民生字字关情，让人激情满怀、干劲倍增。礼县是秦文化的发祥地，我们将继续加强秦文化研究、发掘和整理，做好保护、传承、开发工作，做优做强秦文化品牌，把文旅康养产业打造成县域发

展的聚宝盆。建议：一是将大堡子山国家考古遗址公园列为省列重大项目。二是将礼县四角坪遗址保护项目申报为2024年文化传承发展“专精特新”工程储备项目和重大投资项目。

张立平代表说，会议各项工作报告体现了新思想、新理念，新部署、新要求，将坚定当好执行者、行动派、实干家，大力推进项目建设，加快构建产业体系，全力促进城乡融合，坚决守好底线任务，把报告描绘的蓝图在武都落地生根、开花结果。建议：一是对武都区在长江上游生态保障上给予更多支持。二是增加财政转移支付，推进非贫困村建设。三是将武都区作为甘陕川毗邻地区区域协调发展“示范区”进行打造。四是将驻村帮扶工作队补助财政单列支出。

赵彦凯代表说，省政府、省人大常委会、法检“两院”工作成绩格外喜人，让人备受鼓舞。各项报告对新一年工作的安排部署指导思想明确，目标任务清晰。我们将紧贴成县实际，不折不扣、全力以赴抓好贯彻落实。重点做好工业经济转型升级、和美乡村建设、项目攻坚提质，文旅融合增效、持续增进民生等工作。建议：进一步加大对陇南特色山地农业、地域优势工业提级转型的支持力度。优化调整自然保护区范围，更好处理保护与发展的关系。

巩克宏代表说，会议各项工作报告以凝练朴实的语言体现了以人民为中心的思想，闪烁着增进民生福祉的大爱情怀。作为基层人大代表和人大工作者，将振奋精神，再鼓干劲，充分发挥桥梁纽带作用，认真履行法定职责，推动会议各项部署落实到位。建议：一是对康县生态红线划定工作进行专题调研，实事求是予以优化调整。二是通盘研究解决基层幼儿园教师编制不足问题。三是尽快批准立项康县新建中学项目。

石榜帮代表说，会后，我们将迅速把会议精神传达到各级人大代表和人大干部，组织代表积极履行“六大员”职责，把会议精神落在发展全过程人民民主的实践中，为建设富庶、秀美、人文、平安、活力的幸福美好新西和贡献人大力量。建议：一是

建设西和县晚家峡水库抢险救灾应急快速通道。二是将西和县晒经抽水蓄能项目纳入省级规划。三是增加债券资金支持西和县调水工程等项目建设。

万建军同志说，对三个工作报告的总体感受是言简意赅，求真务实，守正创新，成效显著。省法院工作“五创”联动取得显著成果，“七院建设”部署催人奋进。我们将对标报告做好工作：一是坚定不移争一流创品牌；二是坚定不移优化法治化营商环境；三是坚定不移攻坚克难执行难；四是坚定不移化解信访积案。

周元同志说，三个工作报告紧扣中心大局，贯穿法治精神、饱含为民情怀，主题鲜明、内涵丰富、催人奋进。检察院工作报告有三个突出特点：服务大局抓得牢；价值追求落得实；改革创新后劲足。我们将紧扣报告目标要求，围绕中心大局，能动履职，主动担当；围绕“高质效办好每一个案件”价值追求，努力实现公平正义；围绕提升检察办案能力水平，锻造检察铁军。

刘玉红代表说，政府工作报告用较大篇幅部署了农业产业发展，为油橄榄产业的发展指明了前进方向。建议：一是政企联合，不断加大对油橄榄产业的宣传推介力度，擦亮甘肃油橄榄品牌。二是尽快审查批准实施《甘肃省油橄榄产业发展规划（2023-2035）》。

曹艳代表说，听了政府工作报告，更加坚定了自己深耕文旅产业的信心和决心，将围绕康县“文旅赋能型”发展定位，对自己的民宿事业发展规划进一步完善、提升，力争把产业做强，带动更多的乡亲吃上旅游饭，过上好日子。

楼旭峰代表围绕招商引资工作建议，招商引资既要招资金，也要招技术、招人才；营商环境建设既要外拓渠道，更要勤练内功，进一步激励企业发挥主观能动性，促进以商招商。

谭仲峰代表说，政府工作报告中关于致力建设农业现代化大产业和大力发展民营经济的部署，让我深受鼓舞，倍添信心，将把依法履职与联农带农有机结合，带动更多群众增收致富。

张柯兵、刘永革、杨郃、梁英等 参加代表团审议



1月17日，张柯兵、刘永革、杨郃、梁英等分别参加各代表团审议。

张柯兵在参加武都区代表团审议时说，要聚力打造农产品集散中心。依托中药材、花椒、油橄榄等优势资源，进一步延伸产业链条、壮大产业规模、做强精深加工，着力打造特色农产品收购、仓储、深加工、批发、转运中心，形成聚集效应。要聚力打造游客接待中心。着力构建“大景区+全域旅游”格局，加快万象大景区建设，充分发挥甘陕川毗邻地区文旅环线战略联盟作用，依托精品线路、服务设施和特色文化聚游客，不断增强陇南旅游吸引力。要聚力打造购物消费中心。持续激发消费活力，丰富夜间经济消费内容，加快完善便民生活圈，不断满足多元消费需求、提振区内消费、吸引周边消费。要聚力打造物流运输中心。抢抓西部陆海新通道发展机遇，加快构建功能完善、服务便捷的现代商贸体系，搭乘陇南国际货运班列全力推动外贸发展，助力节点城市建设。要聚力打造人口集聚中心。加快推进以人为核心的城镇化，健全城市公共服务体系，统筹发展现代服务业和智慧科创产业，着力增强城市承载能力，推动产城融合发展，确保人口聚

得拢、留得住、能发展。

刘永革在参加宕昌县代表团审议时说，2024年市政府部署了“九个聚力提升”的重点工作任务，并明确了继续保持“四个不减弱”和继续坚持“五个不动摇”的落实举措。面对新任务、新要求，宕昌县要紧紧围绕省市要求，立足县域特色，发挥资源优势，固强补弱、锻长补短，着力在清洁能源、中药材产业、畜牧养殖、文旅康养、城镇化和民生事业发展等方面探索新模式、打造新亮点、创造新经验，在奋力谱写中国式现代化陇南实践新篇章中体现宕昌担当，作出宕昌贡献。



杨郃在参加礼县代表团审议时说，要融会贯通，抓好学习。把学习政府工作报告与学习贯彻中央、省委经济工作会议、市委五届八次全会暨市委经济工作会议精神结合起来，在深入学习、全面把握、融会贯通上下功夫，切实增强礼县高质量发展的思想自觉和行动自觉。要结合实际，远谋近施。紧紧围绕“三城五地”目标定位、“四抓四提”重点举措、“九个聚力提升”重点工作，发挥比较优势，谋划礼县新发展。要凝聚人心，汇聚力量。完善工作机制，树立正确导向，充分调动各方面的积极性，

形成接力奋斗、干事创业的良好氛围。要实干为先，加快发展。在招商引资、项目建设、产业开发、巩固脱贫攻坚成果、乡村振兴等方面持续发力，以实干大干争先进位，为谱写中国式现代化陇南实践新篇章增添礼县一隅之彩。



梁英在参加成县代表团审议时说，过去的一年，成县民生事业持续取得突破，项目建设和工业经济取得新进展，干事创业的氛围更加浓厚，各项工作取得明显成效。希望成县依托历史文化资源，塑造文旅品牌，突出差异化开发，深挖合作路径，拓宽推介渠道，激活“三产”新动能，把成县打造成陕甘川知名的文旅康养胜地，助推县域经济高质量发展。要提升社区治理服务能力，着力在社区居委会建设、市政基础设施改造建设上下功夫，不断增进群众福祉，助力城市文明。要持续优化营商环境，加强基础设施建设，建立完善的企业服务体系和灵活的人才流动机制，夯实发展支撑，推动招商引资提质增效。



李宏武在参加康县代表团审议时说，政府工作报告客观实在地反映了去年的工作，成绩有目共睹，

发展导向鲜明，战略性定位清晰。体现了政治立场坚定、工作争先进位、壮大特色产业、引进高新项目、严明纪律作风等特点，部署工作思路清晰、任务具体，指导性强，是一个符合陇南发展实际的好报告。在今后工作中，要更加注重工作机制创新，在推动重大项目重大决策落实上集中攻坚，提高工作效率和执行力；要更加注重优化营商环境，在政务服务上进一步规范提升，严厉整治影响优化营商环境的问题；要更加注重严格执行财经纪律，加强“三公”经费管理，切实把资金管好用好；要更加注重全面从严治党主体责任和“一岗双责”的落实，强化对合作社的监管，切实做到真抓真管真严；要更加注重严明政治纪律和政治规矩，树立全力推进依法行政、依纪依规决策的意识，持续推进干部作风转变，为全市经济社会发展提供坚强纪律作风保障。

漆文忠在参加文县代表团审议时说，文县要认真落实“九个聚力提升”重点任务，紧盯百亿级生态新材料产业园建设目标，全力推进非金属产业链建设；要抢抓新一轮找矿突破行动机遇，推动矿产资源利用；要利用旅游资源优势，补齐交通基础设施短板，做实景区创建、茶旅融合等文章，做优做强做好文旅康养产业，推动全县经济社会高质量发展。

马军在参加礼县代表团审议时说，近年来，礼县经济社会各项事业取得了重大成就，特别是在文化事业方面，创建了一批具有礼县特色的品牌。大堡子山国家考古遗址公园、祁山三国文化产业园等项目顺利推进，礼县四角坪被中央电视台列为2023年度国内十大考古新闻，文化旅游产业持续提档升级。下一步，礼县要深入学习宣传贯彻习近平文化思想，持续加大文化遗产保护传承力度，坚持“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”的方针，推进四角坪遗址和大堡子山秦西垂陵园等文化遗产保护，维护文化遗产的真实性和完整性，把老祖宗留下的宝贵财富保护好、传承好。

李荣在参加徽县代表团审议时说，一年来，徽

县各项工作任务顺利圆满完成，一些工作走在了全市前列。今后，徽县要聚焦市政府工作报告中提出的“九个聚力提升”，围绕既定目标持续发力，不断推动全县高质量发展。要以小切口带动大收获，以绿色发展为契机，发挥环保产业发展优势。要以小山村拉动大景区，充分发挥美丽乡村建设后发优势，进一步拉动大景区及全域旅游发展。要以小赛事促动大发展，深化去年“金徽杯”蜀道·青泥岭2023山地挑战赛成果，进一步加大对外宣传力度，使其在挖掘蜀道文化、加大甘陕川三省区域合作上更好发挥积极推动作用。

田晓琴在参加成县代表团审议时说，政府工作报告对做好2024年的工作，已经作了明确安排部署，下一步关键在抓好落实。一要深挖矿产资源优势，坚定不移走好“工业强县”之路，壮大实体经济根基，全力推动县域经济高质量发展。二要大力培育特色产业，积极发展精品鲜果、畜禽养殖、中蜂等区域优势产业，千方百计增加群众收入。三要加大文旅资源开发，加快“走出去”“引进来”步伐，以“开门红”促“全年红”，全力打造“文旅康养胜地”。四要持续优化营商环境，以“四抓四提”不断改进政务服务，全面落实助企纾困政策，着力破解堵点断点难点问题，以一流的环境保障“工业强县”之路走深走实。

曹勇在参加康县代表团审议时说，建议康县要对标政府工作报告，认真梳理明确2024年重点工作任务，并结合实际细化工作举措，抓好落实；要积极对上争取、对外交流，大力优化营商环境，增强发展动力活力；要持续用力，以一抓到底的工作作风，推进乡村振兴，不断巩固拓展脱贫攻坚成果，推动康县经济社会高质量发展。

刘诚在参加康县代表团审议时说，政府工作报告体现了市委市政府的新理念、新要求、新担当、新作为，回顾总结工作实事求是，安排部署任务思路清晰，必将有力指导推动我市经济社会高质量发展。下一步工作中，康县要进一步提升政府服务能

力，特别是要提升县乡两级政务服务水平，高质量打通政务服务“最后一公里”，让群众“少跑腿”，在“家门口”就能办成事；要健全适应乡村特点、优质高效的乡村医疗卫生体系，促进优质医疗资源扩容下沉，不断提高基层医疗服务水平，让广大农民群众能够就近获得更加公平可及、系统连续的医疗卫生服务；要持续做好市场监管各项工作，推进基层市场监管所建设，不断提升全市市场监管效能和水平，促进市场主体健康发展；要进一步加强重点工作的督查，加快推进工作落实，保证各项工作任务按时保质保量完成。

周元在参加康县代表团审议时说，政府工作报告接地气、有底气、提士气、暖人心，报告回望过去、审视当下、谋划未来，内容客观、目标明确，字字句句传递着坚定发展的信心，描绘着美好的蓝图，举措有力、催人奋进。建议康县大力支持法治化营商环境建设，加强对涉营商环境执法司法问题的检察监督，更实、更细做好服务保障工作，全力为企业发展创造优质的法治环境、公平的市场环境、安全的社会环境，努力服务保障好我市民营经济健康发展；要进一步加强对检察机关法律监督工作的支持配合，优化履职环境，进一步提升全市法治软实力。

辛亮代表说，今后将充分利用自然资源优势，全面加快食用菌产业开发步伐；要强化金融支持，降低企业成本压力；要延伸产业链条，提升产品附加值。

班哲代表说，将把智慧和精力全部投入到文化事业的发展中去，以文县《白马盛典》项目建设和非物质文化遗产保护传承为契机，继续做好白马民俗文化传承弘扬工作，为陇南文化旅游事业发展贡献力量。

周喜岩代表说，将推动县级区域中医医疗中心建设，实现公立医院高质量发展的新突破，让人民群众感受到有温度的医疗服务，享受医疗卫生行业技术提升的红利。

政府工作报告（摘登）

——2024年1月17日在陇南市第五届人民代表大会第三次会议上

陇南市人民政府市长 刘永革



2023年工作回顾

2023年，是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。一年来，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神和习近平总书记对甘肃重要讲话重要指示批示精神，扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，在省委省政府和市委的坚强领导下，以推动高质量发展为主题，以实施“四强”行动为牵引，以开展“三抓三促”行动为抓手，全力建设“三城五地”，持续推进“十大行动”，聚焦实现“九个新突破”，圆满完成了市五届人大二次会议确定的目标任务，迈出了全面建设社会主义现代化幸福美好新陇南的坚实步伐。

一年来，我们精准施策、奋力赶超，经济运行稳中有进。制定出台了一揽子稳增长政策措施，落实一季度“开门红”、二季度“双过半”、三季度“三提升”、四季度“收官战”方案举措，强化精准调度，经济实现稳中向好、进中提质。预计全年主要经济指标均好于预期，地区生产总值增长6.5%以上，有望突破600亿元；固定资产投资增长11%以上，连续三年保持两位数增长；规模以上工业增加值94亿元，增长6.5%；社会消费品零售总额198亿元，增长10%；大口径财政收入突破70亿元、达到75.8亿元，增长19.6%；一般公共预算收入突破30亿元、达到31.9亿元，增长14.9%；一般公共预算支出349.6亿元、居全省第三，增长9.7%、居全省第四；城乡居民人均可支配收入达到31840元和10860元，分别增长6.1%、8.5%。

一年来，我们远谋近施、全力攻坚，九个领域实现新突破。

——**集中精力抓投资，项目建设实现新突破。**

坚定不移大抓项目，务实开展项目百日攻坚行动，项目数量、建设质量、投资总量不断提升。资金争取成效明显。争取中央省级转移支付资金306.3亿元、增长3.5%，其中，国省预算内投资项目资金15.1亿元、增长10.2%，均衡性转移支付93.5亿元、增长13.8%，总量居全省第一。争取地方政府债券资金83.3亿元、增长66.5%，高于全省市州平均

份额。争取水利领域国债资金 8.4 亿元，总量居全省第二。重大项目落地提速。市、县区财政安排项目前期费 9324 万元、落实省级项目前期费 1956 万元，谋划实施 500 万元以上项目 1088 个，完成投资 432 亿元、增长 13%。武九高速具备通车条件，兰海高速宕昌官鹅沟出入口互通立交建成通车，天陇铁路、景礼高速、康略高速加快推进。新建改建普通省道 193 公里，硬化自然村组道路 1499 公里。实施“四抓一打通”水利项目 98 个，西和县中部人口密集区及礼县雷王片区供水工程等重大项目进展顺利。《陇南市嘉陵江流域水利发展规划》编制完成。330 千伏成天线电网补强、110 千伏五库输变电工程建成投运。“十四五”规划中期评估全面完成。

——健全完善产业链，产业培育实现新突破。

坚定不移大抓产业，推进 13 条重点产业链建设，链长制工作获评全省“优秀”等次。兑现入规、上限、新晋资质企业奖励资金 1740 万元，新增入库“四上企业”117 户，增加税收收入 8.2 亿元，近三年净增“四上企业”278 户，累计达到 741 户。传统产业转型升级。扎实推进强工业行动，实施市列重点工业项目 43 个、“三化”改造项目 12 个，预计工业固定资产投资 55 亿元、增长 40%。独一味制药和佛仁制药完成并购交割。争取能耗指标 137 万吨标准煤。雄伟万利循环生态新材料首批 4 台矿热炉、金山金矿等项目建成投产，宝徽集团锌资源综合利用等项目开工建设。西和银子崖铅锌矿等 5 家矿山企业复工复产，厂坝铅锌矿区完成整合。创建国家级绿色工厂 1 家、省级绿色矿山 3 家。支持建筑业企业做大做强，预计建筑业产值增长 45%。落实农业特色产业“一计划两方案”，建成标准化种植基地 117 万亩，预计农业增加值 111 亿元、增长 6%。培育规上农业企业 15 户、营收千万元以上农业企业 17 户，创建国家级生态农场 2 个。国家地理标志保护产品数量、新入选“甘味”农产品品牌数量、新获证绿色食品数量均居全省第一，陇南油

橄榄获评甘肃首个“气候好产品”品牌，徽县荣获“世界美酒特色产区”称号。新兴产业加快发展。陇南南部山区乡村振兴茶旅融合康养休闲产业带、两当乡村振兴全域农旅融合康养示范县启动建设。秦汉文化产业带、三国文化产业园和嘉陵江峡谷群、青龙山、万象等大景区建设全面推进。西狭颂、天池大景区列入国家 5A 级景区创建名单，碧口古镇创建为国家 4A 级景区。接待游客和旅游综合收入分别增长 185% 和 191%。文县创建为省级乡村旅游示范县，康县获评命名“中国天然氧吧”。5 个风光电新能源项目加快建设，礼县固城一期 10 万千瓦风电项目全容量发电。新建 5G 基站 900 座、城区智能充电桩 1469 个。陇南乡村大数据平台入选“2023 数字政府创新成果与实践案例”。消费潜力充分释放。举办房交会、二手车让利补贴等促消费活动 300 余场，积极参加服贸会、消博会、进博会等各类节会，持续开展陇货“入青、入蓉、入渝、入粤、入陕、入鲁、入疆”等系列活动，实施“服务业提升计划”，消费增速保持全省前列。西部陆海新通道陇南至韩国、菲律宾国际货运班列首发开行，19 家跨境电商企业完成海关备案，跨境电商直接出口、海外仓建设实现“双突破”，外贸进出口总额增长 25%。建成域外门店 39 个，电商销售额突破 70 亿元。陇南电商“七路助农”新实践入选“中国改革 2023 年度地方全面深化改革典型案例”。陇南机场旅客吞吐量 33.8 万人次、增长 77.4%，兰渝铁路发送旅客 212.8 万人、增长 116.3%。

——综合施策强县域，县域经济实现新突破。

坚定不移推进强县域行动，陇南市荣获 2023 中国高质量发展改革创新十佳城市称号。城镇功能逐步完善。426 个城市品质提升行动项目加快推进，长江大道东延伸段等一批市政工程建成投用。橄榄新城建设有序推进。实施老旧小区改造 7426 户、农房抗震改造 5145 户、棚户区改造 1478 套、保障性租赁住房 552 套。园区能级不断增强。陇南

经济开发区承接县级委托赋权 45 项，新增建设用地 3.74 平方公里、工业用地 3053 亩，“标准地”出让取得突破，引进 4 家企业入驻标准化厂房并投产，园区产值突破 50 亿元，在省级开发区考核中获得优秀等次。陇南东盛国际商贸物流港年交易额突破 80 亿元。文县新材料加工产业园、宕昌现代农业产业园加快建设。2 个现代农业产业园、3 个农业科技园认定为省级园区。城乡环境更加宜居。深入推进城乡环境卫生整治行动，国家卫生城市创建工作取得成效，创建省市级卫生乡镇、村社、单位 417 个。建成“口袋公园”“微型广场”18 个。新改建农村户用卫生厕所 5.9 万座，创建清洁村庄 445 个，评选市级“美丽庭院”示范村 100 个、示范户 1000 个。

——强基固本稳农业，乡村振兴实现新突破。

坚定不移固成果、促振兴，推进“八抓八提升”集中行动，“三农”发展基础不断夯实。脱贫成果巩固拓展。新识别监测对象 2074 户 8906 人，1.66 万户 6.45 万监测人口返贫致贫风险稳定消除。新发放脱贫人口小额信贷 7.9 亿元、富农产业贷 6.4 亿元，输转脱贫劳动力 35.56 万人，创建庭院经济示范户 1 万户，脱贫人口人均纯收入增长 15%。6 个乡村振兴重点帮扶县实施帮扶项目 889 个、总投资 48 亿元。全市年经营收入 5 万元以上的村达到 99.2%，村均收入 19.3 万元。粮食生产稳定增长。建设高标准农田 33.7 万亩，整治撂荒地 5.4 万亩。粮食种植面积 357.94 万亩，总产量 92.71 万吨。粮食仓储能力和信息化管理水平显著提升，新增地方储备粮 6500 吨。建设蔬菜生产基地 83.8 万亩、粮食作物良种繁育基地 12 万亩。乡村建设稳步推进。学习运用“千万工程”经验，创建乡村建设示范村 100 个、省级和美乡村 12 个、产业强镇 2 个、产业振兴示范村 545 个，康县创建为省级乡村建设示范县，两当县入选中国传统村落集中连片保护利用示范县。

——厚植绿色增动能，“两山”转化实现新突

破。坚定不移大抓生态，河湖长制、林长制和长江“十年禁渔”全面落实，陇南市荣获第九届绿色发展论坛 2023 高质量发展优秀城市。生态环境持续改善。新增造林 76 万亩，义务植树 1007 万株，完成市区南北两山生态修复 3000 亩，建设绿色长廊 811 公里。治理水土流失 132.4 平方公里。“三江一水”河道治理有序推进，河湖“四乱”动态清零。全市空气质量优良天数比例居全省第一，国省控制断面水质达标率均为 100%，土壤环境质量总体稳定。全面完成两轮中央和省级环保督察年度整改任务，办结销号第三轮中央环保督察群众举报件 55 件。生态价值有效转化。省政府出台《关于支持陇南市创建“两山”实践创新基地助推经济社会高质量发展的意见》。康县创建为第一批甘肃省生态文明建设示范区，成县、徽县、康县、官鹅沟大景区、金徽矿业创建为第一批甘肃省“两山”实践创新基地。白龙江流域（武都段）水生态环境治理及生态农文旅康养融合 EOD 项目入选国家项目库。与甘南州签订白龙江流域横向生态补偿协议。生态地灾避险搬迁有序推进。落实政策服务保障“12345”工作机制，新建、续建集中安置点 27 个，6432 户 2.48 万人陆续搬入新居。

——改革创新激活力，营商环境实现新突破。

坚定不移深化改革，深入实施强科技行动、优化营商环境攻坚突破年行动，陇南市在全省营商环境第三方评价中排名前进 5 位。重点领域改革纵深推进。康县农村宅基地制度改革试点、西和县乱占耕地建房改革试点、礼县农村集体经营性建设用地入市试点全面推进。启动国有企业改革深化提升行动。推动融资平台整合升级，市国投集团资产规模达到 176 亿元。创新金融服务，新增中小微企业贷款 29 亿元，金融机构贷款余额 949 亿元、较年初增加 106.7 亿元，增长 12.7%、高于全省 7.7 个百分点，连续四年获得省长金融奖。科技创新引领赋能增效。市、县区财政科技经费投入 3.7 亿元，预计全社会研发经费支出 2.6 亿元，入库科技型中小

企业 200 户，认定“专精特新”企业 7 户、高新技术企业 48 户、省级科技创新型企业 69 户，完成技术合同成交额 28.7 亿元。组建酒业、茶叶产业创新联合体。徽县认定为省级创新型县。政务服务效能优化提升。开展数字政府建设和政务服务能力提升百日攻坚行动，建成法治化营商环境投诉监督中心，政务服务网可办事项网办率 100%，全程网办率 99.5%。开通 12345 热线“陇商通”企业服务专席，荣获第七届全国 12345 政务服务便民热线大会“协同高效典范”“品质争先典范”两项大奖。公共资源交易项目累计成交 231 亿元，交易额居全省第二。全力支持民营经济发展，设立陇南市“企业家活动日”，企业开办压减至 1 个工作日，减免税费 26 亿元，政府采购预留中小企业份额 21.7 亿元。新设立经营主体 2.54 万户、净增 1.47 万户，“个转企”增幅居全省第一。

——区域联动促开放，招商引资实现新突破。

坚定不移大抓招商，加力实施“引大引强引头部”行动，各方看好陇南、投资陇南、兴业陇南的预期不断向好。引资引企成果丰硕。举办浙商、鲁企、川渝企业陇南行等重大招商活动，在香港、广东、山东、上海、四川等地举行专场推介会，新引进 10 亿元以上项目 8 个，其中 500 强企业 2 个。全

年签约招商引资合同项目 324 个，签约资金 485.4 亿元，资金到位率 67.4%，居全省第一，新签约项目全部开工建设。实现省外到位资金 425.3 亿元，到位资金增长率 105.7%，居全省第二。东西协作不断深化。青岛市援助财政资金 6 亿元，消费帮扶 8.9 亿元，实施协作项目 328 个，新增落地投产企业 57 家、投资额 9.2 亿元。8 家中央定点帮扶单位投入帮扶资金 5853 万元，消费帮扶 6000 万元，引进资金 1.2 亿元，实施项目 184 个。开放合作活力增强。与兰州市、重庆市璧山区、省教育厅等单位签订合作框架协议。成功举办 2023 美丽乡村国际论坛、全国消费帮扶工作现场观摩调研暨重点企业“陇南行”、第三届鲁企走进甘肃·陇南投资洽谈会、甘陕川毗邻地区文旅环线战略联盟首届大会等重大活动。教育数字化、食品质量安全、居民养老保险、公共资源交易、电商同城配送、婚俗改革、河道砂石管理、乡村旅游、村镇生活垃圾处理等多项工作取得突破，在陇南召开了全国、全省的现场观摩会，分享了陇南经验，展示了陇南形象，极大提振了全市上下加快发展的信心和决心！

——用心用情解民忧，民生福祉实现新突破。

坚定不移保障和改善民生，11 类民生支出占财政支出的 82.7%，省市列民生实事全面完成、考核居



全省第五。民生保障有力有效。城镇新增就业 1.64 万人，发放创业担保贷款 2.49 亿元，输转城乡富余劳动力 67.88 万人，乡村公益性岗位安置 4.29 万人，“陇南电商”获评甘肃省劳务品牌。全市 3.69 万名干部与 3.8 万名关爱对象结对，帮办实事 3.41 万件，资助资金

1025万元。城乡居民基本养老保险基础养老金标准提高到每人每月133元以上，城乡低保、特困人员救助供养标准分别提高4%和6%。建成社会救助智慧管理系统，发放各类救助资金15.24亿元。提高城乡居民市内定点医疗机构住院报销比例，降低市外定点医疗机构住院起付标准，基本医保参保率达到98%。建设老年友善医疗机构232个，实施困难家庭适老化改造1502户。建立了灵活就业人员缴纳公积金制度，实现了公积金贷款不见面审批。社会事业协调发展。实施学前教育项目50个、中小学改扩建项目200个，新增城镇学位1.6万个、普惠性幼儿园园位3000个，新增托育机构50家、托位3245个。宕昌二中建成投用，徽县一中完成整体搬迁。普通高考上线率稳步提升，本科录取人数首次突破万人，26名学生进入全省文理前100名，为历年最好成绩。陇南师专升本工作顺利推进。市公共卫生应急中心、市级区域医疗中心加快建设，9县区综合医院重症救治能力提升和9个省级中医药项目全面完成，二级以上医疗机构实现检查检验结果互认。建设教师安居住房2020套、医护安居住房930套。长征国家文化公园、大堡子山国家考古遗址公园建设有序推进，四角坪遗址入选2023年“考古中国”重大发布项目和国内十大考古新闻。晋升省级文物保护单位18处。成功举办青龙山半程马拉松赛、蜀道·青泥岭山地挑战赛、山地自行车全国邀请赛等品牌赛事。

——主动创稳防风险，平安陇南实现新突破。

坚定不移统筹发展和安全，陇南市成功创建甘肃省双拥模范城、民族团结进步示范市、食品安全示范市。社会治理全面加强。陇南民事直说“1234”工作法入选第五批全国乡村治理典型案例。重复信访下降15%，刑事案件立案下降11%、破案率提升11.3个百分点。新聘用农村“双协”管理员3160名、驻村辅警1771名。坚持依法行政，开展“八五”普法规划实施情况中期评估，建成市县人民政府行政复议大厅，办理行政复议案件173件。安全生产

总体平稳。事故起数、死亡人数、受伤人数、直接经济损失分别下降6.3%、6.7%、9.1%和33.3%，未发生较大及以上生产安全事故。有效应对“4·21”武都区安化镇山体滑坡风险隐患，避免了人员伤亡，受到应急管理部通报表扬。风险化解扎实推进。制定落实一揽子化债方案，超额完成不良资产清收处置年度任务，不良贷款率持续下降，高风险金融机构化险工作稳步推进。争取资金有效化解了一批存量债务和拖欠企业账款，债务风险总体安全可控。

我们也清醒认识到，当前陇南发展还存在不少困难和问题：激发有潜能的消费、扩大有效益的投资还需下更大气力，保持经济平稳较快增长面临不少压力；产业链现代化水平仍然不高，科技创新成果转化应用不够；招商引资精准度不高，引大引强引头部还需加力；县域经济实力较弱，乡村振兴任重道远，基础设施和民生领域还存在短板弱项；营商环境仍需改善优化，行政效能还不能完全适应新形势、新要求。对此，我们将采取措施加以解决，决不辜负全市人民期望！

2024年重点工作

按照市委五届八次全会暨市委经济工作会议部署，今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对甘肃重要讲话重要指示批示精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，锚定“三城五地”目标定位不动摇，扭住“四抓四提”重点举措不松劲，聚焦“四进四优”工作要求不偏移，接续推进“十大行动”，努力实现“九个聚力提升”，奋力谱写中国式现代化陇南实践新篇章。

今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长6%，在实际工作中争取更好结果。固定资产投资增长6%，规模以上工业增加值增长7%，社会消费品零售总额增长10%，一般公共预算收入增长6%，城乡居民人均可支配收入分别增长6%、8.5%。居民消费价格指数涨幅控制在3%以内。城镇新增就业1.5万人以上，城镇调查失业率控制在5.5%以内。粮食产量稳定在89万吨以上。单位生产总值能耗、主要污染物排放等指标完成省上下达目标。

围绕上述总体要求和预期目标，今年在九个方面聚力提升：

（一）聚力提升项目投资强度。继续保持大抓项目势头不减，着力在项目投资上破难推进，更好发挥有效投资的关键性作用。

科学精准谋项目。突出专项债券、国省预算内投资、增发国债、行业专项等资金支持领域，精准筛选一批符合产业发展特色和资源禀赋的优势项目，超前规划一批能增强发展后劲、带动全局的重大项目，尽快启动一批补齐基础设施短板、加快经济发展的重点项目。市本级继续安排项目前期费5000万元，动态储备项目1400个、总投资3300亿元以上，其中省列重大项目20个以上。

突出重点建项目。全面落实规范实施政府和社会资本合作新机制的政策措施，鼓励和吸引更多民间资本参与重大工程建设，提升能源、水利、交通、新基建等领域项目建设成效。实施500万元以上重大项目1176个，完成投资400亿元以上。加快天陇铁路建设进度，力争康略、景礼高速年内实现区间通车，抓紧余凡、天成、康宁等高速公路前期工作。稳步推进和昌高速、白龙江文县碧口至罐子沟航运工程建设。实行最严格水资源管理促进高质量发展，实施供水保障、河道治理等重点水利工程162项，加快陇南市西南部城乡人饮及国家油橄榄基地供水等项目前期工作，推动礼县永固峡、武都拱坝河、徽县宋家湾等水库工程取得新进展。加大风光电项

目建设，新能源总装机达到90万千瓦，新开工一批风光电项目。力争宕昌县抽水蓄能项目核准立项。武都区生活垃圾焚烧发电项目建成投用。加快推进750千伏陇南变前期工作，开工建设330千伏麦晒二回输变电工程，建成投运220千伏早利线等工程。

健全机制管项目。主动适应国家项目投资政策，科学制定特许经营权投资建设新模式，规范政府投资项目管理，落实政府投资新建项目提级审批，严格专项债券项目审核把关。坚持重大项目领导包抓、专班推进、观摩督查、项目管家等机制，用好项目建设管理平台，加强“六个清单”动态管理。破解难题全过程服务，强化项目建设用地、用能、资金等要素保障，深化企业投资项目承诺制改革，提升投资项目服务和管理水平。

（二）聚力提升产业发展动能。继续保持大抓产业势头不减，着力在“产业四提”上齐驱并进，打好产业转型升级攻坚战，加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系。

持续推动重点产业延链补链强链。以全产业链思维谋划产业发展，把13条重点产业链作为“四梁八柱”，细分产业支链，丰富产业业态，推动优势产业延链、短板产业补链、传统产业升链、新兴产业建链，增强产业发展接续性和竞争力。谋划储备产业链项目290个、总投资664亿元以上，年计划投资95亿元以上。

持续推动特色山地农业提质增效。市本级安排特色山地农业引导发展资金4000万元，力争特色农业总产值达到350亿元以上。坚持以农产品精深加工为牵引，推进农业特色产业价值链提升，建设标准化种植基地105万亩以上。推动“三大转变”，实施“三大工程”，提升“三大能力”，健全“三大机制”，加快农产品加工业园区化、集聚化发展，力争全市农产品加工转化率达到55%以上。坚持以设施养殖为牵引，带动农业产业结构优化升级，稳步实施畜牧养殖“11421”增量行动，发展“以种带养、以养促种”种养循环，新增畜禽饲养量87

万头（只），新改扩建规模养殖场 100 家。培育壮大新型农业经营主体，新发展农业龙头企业 10 家、家庭农场 500 户，规范提升农民专业合作社 1000 家，“五有”合作社占比提高到 62% 以上。统筹推进品种培优、品质提升和品牌打造，培育“甘味”品牌 10 个以上，全市绿色、有机和地理标志农产品达到 290 个以上。

持续推动地域优势工业提级转型。深入推进新型工业化和强工业行动，市本级安排“四上企业”奖励资金 1200 万元，实施市列重点工业项目 40 个、“三化”改造项目 30 个以上，开工建设陇南祁连山水泥循环经济产业园、金徽百亿生态智慧产业园四期技改等项目，雄伟万利循环生态新材料、红川酒业年产 1.2 万吨纯粮原浆白酒建设等项目建成投产，力争工业固定资产投资突破 70 亿元、增长 30%。实施“优质企业梯度培育”计划，培育新增规上工业企业 20 户、“专精特新”中小企业 3 户以上。加快矿业经济高质量发展，市本级安排矿产资源勘查资金 1000 万元，扎实推进新一轮找矿突破战略行动，争取入库省地勘基金项目 112 个，开工建设徽县九条沟金矿采选、金徽矿业江洛矿区选矿、甘肃瑞能矿业选厂改扩建、鑫山万利 20 万吨金属硅等项目。争取出让矿权 10 宗以上。推进 12 家矿山企业复工复产。加快郭家沟、毕家山铅锌矿等矿区资源整合和重晶石加工产业整合，协同推进甘南—陇南大型金资源基地建设，加快创建全国知名的铅锌、黄金、锑、硅合金、重晶石生产基地，打造甘肃绿色“能源粮仓”。促进建筑业发展壮大，培育产值过亿元建筑企业 15 户以上，建筑业增加值增长 5%。

持续推动文旅康养产业提档升级。着力构建“大景区+全域旅游”发展格局，推动全域文化旅游资源融合利用，市本级继续安排文旅康养产业发展引导资金 2500 万元，谋划实施文旅康养项目 59 个、总投资 105 亿元以上。加快实施陇南南部山区乡村振兴茶旅融合休闲产业带、秦汉文化产业带、两当乡

村振兴全域农旅融合康养示范县建设项目，推进天池、西狭颂、阳坝等重点景区提档升级，青龙山、三国文化产业园等大景区部分项目建成运营。争创国家 4A 级景区 1 个，力争嘉陵江峡谷群、万象大景区列入国家 5A 级景区创建计划。大力发展乡村旅游，争创省级文旅振兴乡村样板村 4 个、文旅康养品牌村 6 个，培育国家等级旅游民宿 2 家。发挥官鹅沟国家 5A 级景区带动作用，精心谋划“携手甘陕川·三日游三省”精品旅游线路，加快构建毗邻地区大旅游圈。发展壮大文旅市场经营主体，开发文旅康养创意产品，积极培育文娱旅游新业态，力争建成《白马盛典》、《官鹅盛典》沉浸式演艺项目。全市游客接待量、旅游综合收入增长 25% 以上。

持续推动新兴数字产业提速崛起。加快智慧农业示范推广，推动物联网、大数据和 5G 等信息技术与农业生产融合应用，扩大油橄榄、中药材等数字农业示范基地规模，建立农产品质量安全追溯体系。建设工业互联网平台和一批智慧矿山、智能工厂、数字车间。深化推进数字政府建设，提高智慧教育、智慧医疗、智慧交通、智慧旅游等便民服务普及率。启动建设新能源大数据中心、电信大数据产业园。新建 5G 基站 500 座以上。

持续推动新型传统消费提质扩容。开展线上线下促消费活动，增强居民消费能力，推动消费从疫后恢复转向持续扩大。稳定发展批零住餐等传统消费，培育壮大数字消费、绿色消费、健康消费、文娱旅游等新型消费，推动住房、汽车、家电等大宗消费加速回升。大力推进产销对接，开展“甘味陇货城市行”活动，拓宽特色农产品外销渠道。拓展电商“七路助农”新模式，推广直播带货、社交电商、即时零售等新业态，建设电商智慧物流园和跨境电商产业园，力争电商销售额突破 80 亿元。实施县域商业三年行动计划，改造提升特色商业步行街、特色餐饮街区，创建夜间消费聚集区，打造县域商业“领跑县”。规划布局天陇铁路成州多式联运物流园。力争新增限上商贸流通企业 20 户以上。

（三）聚力提升招商引资成效。继续保持大抓招商势头不减，坚持数量和质量并重、签约和落地齐抓、政策和服务同步，着力在招商引资上加力突进，提高资金到位率和项目落地率。

精准优化招商机制。完善精准招商考核评价办法，编制招商引资活动清单、投资机会清单、目标企业清单、定制化政策清单。大力开展“场景+要素”招商、基金招商、产业链招商、以商招商，充分发挥商协会、招商顾问作用，吸引更多的中介机构、产业链企业、项目引荐人等主体参与招商，提高招商引资的针对性。

精准发力招大引强。持续推进“引大引强引头部”行动，依托优势资源和重点产业链，每个县区谋划论证10个投资亿元以上的优质招商项目。紧盯3个500强企业、上市公司、专精特新等企业靶向发力，引进一批投资规模大、产业层次高、带动能力强的大项目好项目。争取一批高质量央地合作项目落地实施。精心筹办各类推介活动，积极参加兰洽会等重点招商节会。力争新签约招商引资合同项目600亿元以上，签约资金增长20%以上，省外到位资金增长25%以上。

精准攻坚项目落地。成立招商引资调度指挥部，注重以环境服务引资，做好“全过程”服务，强化“全要素”保障，确保新签约项目开工率达到100%。加快推动从“招商引资”到“择商选资”转变，加强市场主体甄别，把投资强度、产出效益、生态环保、资源利用作为选择项目、招商引资的重要条件，真正做到招引的项目质量高、落地快、见效早。

（四）聚力提升生态环境质量。继续保持大抓生态势头不减，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，着力在生态环保上提速奋进，筑牢长江上游生态安全屏障，全面推进美丽陇南建设。

加强生态保护修复。编制实施《国土空间生态修复规划》，统筹推进山水林田湖草系统治理，开展水源涵养、生态修复和良好水体保护。严格落实林长制和长江“十年禁渔”。实施秦岭西段水源

涵养与生物多样性保护修复工程，建设绿色廊道、绿色河道、绿色车道、绿色步道，完成人工造林15万亩、义务植树1000万株、市区南北两山绿化2000亩以上，治理水土流失185平方公里。积极创建全国生态文明建设示范市、国家森林公园城市，成县、徽县、宕昌县争创省级森林城市。加快建设以大熊猫国家公园为主体的自然保护地体系。稳步推进生态及地质灾害避险搬迁，统筹做好规划建设、拆旧复垦、产业培育、公共服务、社会融入等工作，力争完成搬迁安置5000户以上。

推进污染防治。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，持续改善环境空气质量。严格落实河湖长制，继续推进“河湖清四乱”专项行动，加快“三江一水”河道生态治理、白龙江干流水环境综合治理等项目，创建省级美丽幸福河湖。深入开展土壤污染源头防控行动，受污染耕地安全利用率达到92%以上。坚决抓好第三轮中央生态环境保护督察反馈问题整改落实，稳步推进矿山生态环境恢复治理，全面完成水电站环保问题整改，严厉打击环境违法行为，让陇南的天更蓝、山更绿、水更清、土更净。

促进绿色低碳发展。推进生产生活方式绿色低碳转型，推动产业结构向低碳转变、向高端迈进。拓宽生态产品价值转化渠道，加快建设国省级“两山”实践创新基地。创建省级绿色矿山3家。积极稳妥推进碳达峰碳中和，稳步推进国家储备林建设和林业碳汇交易开发，推动能耗“双控”向碳排放“双控”转变。全面实施排污许可制，坚决遏制“两高一低”项目盲目发展。积极申报“中国天然氧吧、中国气候宜居城市、避暑旅游目的地、气候好产品”等气候品牌。

（五）聚力提升乡村振兴水平。继续坚持农业农村优先发展不动摇，紧盯“两确保、三提升、两强化”集中发力，推动农业农村现代化取得新进展。

确保耕地粮食安全。全面落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，深入实施种业振兴行动，加快提升

现代农机装备水平，提高粮食综合生产能力。坚决遏制耕地“非农化”，防止“非粮化”，分区分类建设高标准农田30万亩以上，创建粮食作物良种繁育基地10万亩，粮食播种面积稳定在351万亩以上。市本级安排粮食风险基金1180万元，完成市级储备粮增储计划。

持续巩固脱贫成果。加强农村基础性、普惠性、兜底性民生基础设施建设，推进农村规模化供水工程建设和小型供水工程标准化改造，实施农房抗震改造4248户，巩固提升“三保障”及饮水安全成果。用好“一键报贫”机制，持续实施动态监测帮扶，确保不发生规模性返贫。加大产业帮扶力度，衔接资金65%以上用于产业发展。深化开展巩固易地搬迁脱贫成果专项行动，统筹推进就业帮扶、产业发展、社区治理、设施提升等重点工作。深化东西部协作和中央定点帮扶，加强消费帮扶和劳务协作。

强化农民增收举措。坚持产业、就业增收“双轮驱动”，健全联农带农机制，采取“公司+合作社+农户”等方式，让农民在产业发展中得到更多收益，合作社联结小农户占比达到36.5%以上。扩大以工代赈项目吸纳困难群众就业规模，创造更多就近就地就业机会，多渠道增加群众收入，力争脱贫人口务工就业稳定在32万人以上，输转城乡富余劳动力67万人以上。

加快建设和美乡村。继续推进“2510”乡村振兴示范行动，认真落实和美乡村创建“395666”工作导则，启动实施“百千万全”和美乡村建设工程，提升乡村建设水平。市本级安排和美乡村建设奖补资金1000万元，支持创建省级“和美乡村”20个以上、市县级130个以上，打造乡村建设示范村100个。创建特色产业振兴示范村500个。强化农村人才支撑，吸引更多人才返乡创业。推进移风易俗，治理高价彩礼。

(六) 聚力提升县域经济实力。继续坚持城乡融合发展不动摇，深入实施强县域行动，推进以县城为重要载体的城镇化建设，构建以县城为枢纽、

以小城镇为节点的县域经济体系。

推动县域发展整体跃升。立足县域发展定位，强化产业融合，推动错位发展，完善“一县一方案、一季一调度、一年一清单”机制，着力提升县域发展综合实力和整体竞争力。鼓励支持各县区发挥特色优势，创建县域经济发展带动县、引领县和示范县，争取“先进县”“进步县”，九县区县域经济发展整体位次前移，武都区地区生产总值突破200亿元。

推动城镇建设协调发展。强化国土空间规划和用途管制，构建以市区为引领、县城为主体、重点镇为补充的城镇体系。开工建设橄榄新城重点项目。精细开展城市体检，扎实推进城市更新，实施城市品质提升项目308个，积极争取城市内涝治理项目，更新完善供排水、供热、供气管网和雨污分流设施，新改造老旧小区1153户。实施城市社区嵌入式服务设施建设工程，补齐市政设施短板。加快农业转移人口市民化，提高城镇化水平。支持县区争创中国传统村落集中连片保护利用示范县。

推动各类园区扩能提质。修编实施园区总体规划，推进园区高质量发展。大力推行工业“标准地”供应，建设高容积标准化厂房，为企业入驻和项目落地创造便利条件。鼓励各县区积极发展“飞地经济”。陇南经济开发区产值突破60亿元，争创省级代表性开发区和高新技术产业开发区。加快礼县工业集中区基础建设，西和县、康县工业集中区经济总量分别达到18亿元、6亿元以上。积极创建武都区国家产业融合发展示范园、宕昌县国家级现代农业产业园，争创省级现代农业产业园2个。

推动城乡环境美丽宜居。扎实推进农村人居环境整治提升五年行动、城乡黑臭水体整治行动，深入开展道路交通重点区域环境“十四乱”综合整治，健全完善城乡垃圾污水处理设施，持续改善城乡人居环境。聚焦“一净三畅、九个美丽、六个一样”目标任务，扎实开展爱国卫生运动，加快创建国家卫生城市，力争成县、徽县、康县国家卫生县创建

达标，争创省市级卫生乡镇、村社、单位 500 个以上。实施农村“九改”工程，新建农村户用卫生厕所 3 万座，创建清洁村庄 400 个。

（七）聚力提升改革创新活力。继续坚持正确改革方向不动摇，深化多领域交流合作，强化科技创新引领，持续优化营商环境。

深化重点领域改革。实施新一轮国企改革深化提升行动，做强做优做大国有资本和国有企业。深化农村集体产权制度和农村集体经营性建设用地入市改革，健全农村集体经济组织“三资”管理制度，力争村均集体经济收入 20 万元、年经营性收入 5 万元以上。深化集体林权制度改革，推动林业高质量发展。深化金融体制改革，做好金融“五篇大文章”，实施居民金融素养提升工程，新增中小微企业贷款 30 亿元以上。深化市与县区财政体制改革，优化市县区财政事权和支出责任，构建“财政+金融”模式支持实体经济高质量发展。做好全市党政机关事业单位不动产权属统一登记工作。

强化科技创新引领。深入实施强科技行动，持续加强科技经费保障力度，提升综合科技进步水平指数，加强与北京林业大学、兰州大学、中科院兰州分院等高校和科研机构的交流合作，建立中药材产业科技创新联盟，发挥油橄榄、茶叶、白酒等产业创新联合体作用，以科技创新推动产业创新，加快发展新质生产力。强化企业创新主体地位，实施高新技术企业和创新型企业提质扩量计划，新培育国家级高新技术企业 9 户、科技型中小企业 37 户、省级创新型企业 18 户。申报省级以上科技项目 100 项以上。健全科技成果转移转化信息共享机制，完成技术合同成交额 21 亿元以上。

提高对外开放水平。深入推进向南开放，积极融入成渝双城经济圈、关中平原城市群、长江经济带，持续拓展与重庆、成都、广元、阿坝、汉中等地的交流合作。加强与天水、甘南等毗邻市州联动发展，协同建设陇东南经济带。加强与省直厅局汇报衔接，推动协议事项落地落实。办好美丽乡村国

际论坛、农民丰收节等重大节会。依托西部陆海新通道国际货运班列，加快对外贸易高质量发展，支持拓展多元化外贸市场，推进海关监管场所建设，外贸进出口总额增长 15% 以上。

打造更优营商环境。推进营商环境深化提质年行动，积极落实优化营商环境集成化政策措施，创新开展“三问三评三比”活动，协同推进政务、法治、市场、要素、社会环境持续改善，打造审批更少、流程更优、效率更高、服务更好的营商环境。深化“放管服”改革，推动数据“一网共享”、交易“一网通办”、服务“一网集成”、监管“一网协同”，全面提升网上政务服务能力。加快社会信用体系建设，充分发挥信用在创新监管机制、提高监督能力方面的基础性作用。坚定落实“两个毫不动摇”，全面提振市场信心，促进民营经济高质量发展，新设立经营主体增长 10% 以上，净增 1 万户以上。

（八）聚力提升人民生活品质。继续坚持增进民生福祉不动摇，加快基本公共服务优质、均衡、普惠化发展，兜住、兜准、兜牢民生底线。

促进更加充分就业创业。突出就业优先导向，实施青年就业服务攻坚行动，开展“援企稳岗·服务千企”、“百日千万网络招聘”等促就业活动，扩大公益性岗位，统筹推进高校毕业生、退役军人、城镇失业人员等重点群体就业，持续做好就业困难人员、残疾人等就业兜底帮扶。完成职业技能培训 4 万人次以上。深入推进“百千万”创业引领工程，发放“双创”贷款 2 亿元以上，促进创业带动就业。

推进教育优质均衡发展。实施教育提质工程，积极稳妥推进教育综合改革，巩固提升“双减”工作成效，促进教育高质量发展。持续加大教育投入，优先保障教育用地，实施学前教育项目 50 个、中小学改扩建项目 180 个，改造提升 10 所中心乡镇寄宿制学校。保障进城务工人员随迁子女就学、农村适龄儿童接受公平高质量教育。强化中小学思政教育。落实《体育法》，开齐开足上好体育课。加快学前教育普及普惠发展、特殊教育优质融合发

展。坚持高中阶段学校特色化多样化发展。引导规范民办教育高质量发展。深入推进职业教育产教融合赋能提升行动，稳步推进陇南职业技术学院创建，陇南师专实现升本。

夯实卫生健康服务基础。加快市级区域医疗中心建设，市人民医院创建国家、省级重点专科4个。推进县域临床服务中心和县域紧密型医共体建设，建成3家互联网医院，促进优质医疗资源扩容下沉，不断提高基层医疗服务水平。市妇幼保健院、成县妇幼保健院创建三级妇幼保健机构。实施中医药振兴发展重大工程。持续完善疾病防控体系，强化疫情监测和分析研判，建成市公共卫生应急中心。深化医疗卫生体制改革，加强“三医”联动。

繁荣发展文化体育事业。推进城乡公共文化服务一体化建设，提高公共文化服务效能，开展“文化进万家”等活动。深入挖掘历史文化、红色文化、民俗文化，保护传承非物质文化遗产，支持创作一批文艺精品。加强秦早期文化研究和大堡子山国家考古遗址公园、四角坪遗址保护利用。推进长征国家文化公园（陇南段）建设，做好蜀道（甘肃段）文化研究和申遗工作。倡导全民阅读，打造“书香陇南”文化品牌，实施青少年阅读素养提升计划。统筹群众体育、竞技体育全面发展。

完善社会服务保障体系。织密扎牢社会保障网，推动全民参保精准扩面。完善养老服务设施，加快乡镇综合养老服务中心和村级互助幸福院建设，开展居家和社区基本养老服务提升行动，推动老年助餐服务试点工作。改扩建县区托育机构，普惠性托育床位达到每千人2.88张。落实重特大疾病医疗保险和救助制度，提高职工医疗大病保险救助水平。持续开展结对关爱。切实做好城乡低保、特困供养、临时救助等工作，提高最低生活保障和特困人员救助供养标准。扎实做好军人军属、退役军人和其他优抚对象服务保障工作，综合施策预防未成年人违法犯罪，加强妇女儿童合法权益保障。创优青年发展环境，推动《中长期青年发展规划》实施。新建

保障性租赁住房5759套，积极推行新建商品房现房销售和“交房即交证”制度，扩大住房公积金制度覆盖面，持续做好“保交楼”工作，推动房地产市场平稳健康发展。

（九）聚力提升安全发展能力。继续坚持贯彻总体国家安全观不动摇，深入推进主动创安、主动创稳，一体推进基层治理，为高质量发展创造安全稳定的社会环境。

加强创新社会治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，充分发挥民事直说“1234”工作法引领作用，收集民意、化解矛盾、服务群众。全面推进开门接访、进门约访、登门走访、上门回访，积极化解信访积案。常态化推进扫黑除恶专项斗争，依法打击电信网络诈骗、金融诈骗等违法犯罪行为。健全社会治安防控体系，推进“一村一辅警”建设，发挥“双协管理员”作用，开展命案风险防控专项行动和“零命案”县区创建。引导社会力量参与基层治理，不断提升群众自治能力。

坚决守住安全底线。严格落实安全生产责任制，开展安全生产“五大体系”提升落实年行动、安全生产治本攻坚行动，坚决防范和遏制重特大安全事故。完善监测预警指挥系统，强化应急救援设施和队伍建设，抓好防汛抗旱、地质灾害、防震减灾、消防安全、森林草原防灭火、矿山和尾矿库安全等工作，不断提升防灾减灾救灾能力。加强食品药品安全监管，积极创建国家食品安全示范市、全国网络市场监管与服务示范区。做好保供稳价工作，全力保障煤电油气用能安全稳定供应。加强民族宗教、国防教育、民兵预备役等工作，启动创建全国民族团结进步示范市。

防范化解风险隐患。有效落实一揽子化债方案，统筹防范化解政府债务、拖欠企业账款、中小金融机构等各类风险，规范政府举债行为，坚决遏制新增政府隐性债务。严厉打击非法金融活动，深入推进高风险机构化险、不良资产清收处置攻坚行动，坚决守住不发生系统性风险的底线。

陇南市人大常委会工作报告（摘登）

——2024年1月18日在陇南市第五届人民代表大会第三次会议上

陇南市人大常委会主任 杨 郃

2023年的主要工作

2023年，是全面贯彻落实党的二十大精神、也是市人大常委会乘势而上、勇于实践、创新发展的一年。一年来，在市委坚强领导下，市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深入贯彻党的二十大精神，



全面落实中央和省委、市委人大工作会议精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，致力丰富和发展全过程人民民主实践，围绕全市发展大局，聚焦群众关切，依法履行职责，圆满完成了市五届人大二次会议确定的目标任务，为推进全市经济社会高质量发展提供了有力保障、作出了积极贡献。

一、持续强化政治引领，始终把牢人大工作正确政治方向

牢牢把握人大政治机关属性，把党的领导作为最高政治原则，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

——**始终坚持以党的创新理论凝心铸魂。**扎实开展主题教育和“三抓三促”行动，严格落实“第一议题”制度，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，

跟进学习习近平总书记重要讲话重要指示批示精神，持续深化对新时代人大工作重大理念、根本原则、制度安排、重要举措的认识，不断增强政治自觉、思想自觉和行动自觉，切实用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。

——**始终坚持党对人大工作的全面领导。**坚决维护党中央权威和集中统一领导，自觉在市委领导下统筹安排、有序推进依法履职，发挥常委会党组“把方向、管大局、保落实”的作用，保证党的路线方针政策和决策部署得到全面贯彻和有效执行。认真执行请示报告制度，坚持做到人大工作中的重大问题、重要事项、重要情况，主动及时向市委请示报告。报请市委召开市委人大工作会议，推动中央和省委人大工作会议精神贯彻落实。

——**始终坚持围绕中心服务大局。**自觉把人大工作放到全市工作大局中去考量，确保常委会工作

思路、具体举措与市委工作安排同心同力、同步同向。紧贴“三城五地”目标定位、“四抓四提”重点举措、“十大行动”重点工作谋划推进人大工作，做到党委有部署、人大有作为，人民有期盼、人大有行动，有力助推市委重大工作部署落实见效。

二、充分发挥制度优势，丰富和发展全过程人民民主陇南实践

常委会把发展全过程人民民主作为人大工作高质量发展的主题主线和着力重点，发挥制度优势和代表作用，按照省人大常委会相关决定精神和市委部署要求，紧扣职能、紧贴实际，积极探索、守正创新，在丰富和发展全过程人民民主上取得新的实践成果。

——着力打造发展全过程人民民主特色品牌。

按照市委“努力把陇南民事直说‘1234’工作法打造成发展全过程人民民主特色品牌”的要求，着眼基层治理，把准工作定位，整合各类资源，完善措施，谋划抓手，积极推进基层人大工作与陇南民事直说“1234”工作法融合发展。据统计，全市有6500多名人大代表加入“民事直说委员会”，520多个代表“家、站”与群众“说事室”共享。通过机制上融、线上线下联、议事上引、办理上督、效果上评，促进代表参与民事直说取得实实在在成效。一年来，各级代表收集到群众诉求3.2万余件，参与调解家庭矛盾和邻里纠纷8200余件，帮助群众解决急难愁盼问题5600多个，开展事项办理评议活动8400多次，以民生实事办理、矛盾纠纷化解的浓郁“烟火气”，体现出全过程人民民主最广泛、最真实、最管用的特质。人大工作与民事直说的融合，既为代表履职搭建了新平台，又为基层治理注入了新动能，使基层治理与人大工作相互促进、相得益彰。这项符合基层实际、富有生命力的工作实践，入选全省丰富和发展全过程人民民主甘肃人大实践12件优秀创新案例，并在全省推进会上作了交流发言。中国人大网、中国人大杂志、人民之声报等多家主流媒体作了推送报道。

——深入开展人大代表助推城乡环境卫生整治行动。着眼助推国家卫生城市和国家生态文明建设示范市创建，接续开展“万名人大代表助推城乡环境卫生整治行动”。召开推进会，对“助推行动”再部署、再加力。全市12000多名各级人大代表通过深入讲政策、带头动手干、全面盯问题、从严督落实，提出意见建议1700多件，推进1800多个难点卡点堵点问题得到有效解决，帮助18600多户特殊户改善家庭卫生，助推城乡环境增颜值、提品质、升档次。“助推行动”被评选为丰富和发展全过程人民民主甘肃人大实践典型案例。

在“抓拳头、树品牌”的基础上，常委会在听取基层代表和乡镇人大主席意见建议、基层立法联系点建设、代表建议提出和办理方式改进等方面采取了一些新举措，以“小切口、具体事”为丰富和发展全过程人民民主拓宽了实践路径。

三、深化法治陇南建设，有力保障经济社会高质量发展

以习近平法治思想为指引，不断提高地方立法工作质效，加大执法检查力度，为法治陇南建设提供有力保障。

——积极推动宪法法律实施。坚持把保障宪法法律实施摆在突出位置，首次组织开展全市人大系统国家宪法日暨宪法宣传周演讲比赛，持续开展宪法联系点、宪法宣誓等活动，有效增强了全民宪法意识。对湿地保护法、中医药法、甘肃省中医药条例、甘肃省农村饮用水供水管理条例实施情况进行执法检查，对陇南市养犬管理条例实施情况进行督查，对基层立法联系点运行情况开展调研，听取市政府关于陇南市农村留守儿童关爱保护条例贯彻实施情况的专项报告。

——高效开展地方立法。围绕保障全市高质量发展需要，完善常委会五年（2022-2026年）立法规划，科学编制2024年度立法计划，着力加强立法能力建设，稳步推进立法工作。《陇南市哈达铺红军长征旧址保护条例》《陇南市机动车停车场管

管理条例》2部法规颁布实施，《陇南市饮用水水源地保护条例》《陇南市美丽乡村建设条例》《陇南市城乡环境卫生综合治理条例》《陇南市南北两山绿化条例》《陇南市物业管理条例》5个立法项目顺利推进，实现了立法数量质量“双提升”，立法的时效性、科学性、精准性进一步增强。

——持续加强备案审查。听取审议规范性文件备案审查工作情况报告，召开全市规范性文件备案审查工作现场推进会，举办专题培训班，推动备案审查工作再上新台阶。向市人大常委会报备地方性法规2部，其他规范性文件2件；对市政府和县区人大常委会报备的8件规范性文件进行审查，实现了有件必备、有备必审、有错必纠，有效维护了法制统一。

四、紧扣改革发展大局，努力增强监督工作实效

常委会坚持抓大事、议大事，改进监督方式，突出监督重点，正确有效依法开展监督，在支持中更好发挥监督作用。全年组织开展视察、调研、执法检查、听取专项工作报告等27项，形成的报告得到市委领导的批示肯定，提出的建议市政府专门研究督促落实。

——聚焦全市重点工作部署开展监督。围绕“大抓项目”，按照省人大“双千行动”部署，组织“三级人大、四级代表”联动开展重大项目建设调研视察，对综合能源开发、装备制造、特色农业、文旅康养、基础设施建设等方面的24个重大项目进行集中调研视察，有针对性地提出16条意见建议。调研视察报告入选全省人大年度优秀调研报告。围绕“大抓产业”，开展全市畜牧养殖产业发展情况视察。组织100多名省、市、县三级人大代表深入54个畜牧养殖生产经营主体现场视察，为全市畜牧养殖产业高质量发展“把脉开方”。围绕“大抓生态”，听取市政府年度环境状况和环境保护目标完成情况专项报告，对全市“两山”实践创新基地建设工作开展调研，并赴省外发达地区学习考察先进经验，为加快美丽陇南建设献智出力。

——聚焦经济运行和民生改善开展监督。加强对计划、预算执行和经济运行情况的监督，听取市政府上半年计划、财政执行情况报告，听取审计工作、审计查出问题整改情况报告和国有资产管理情况报告。听取“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要实施情况的中期评估报告。首次听取年度全市金融工作情况报告，常委会对经济工作的监督得到拓展和加强。着眼增进民生福祉，对全市医疗卫生服务体系建设情况、全市机动车“停车难”问题开展调研。着眼社会和谐稳定，对市政府实施治安管理处罚法情况开展调研，听取市人民检察院关于开展未成年人检察工作专项报告。

——聚焦增强监督实效创新工作方式。坚持问题、目标、结果导向，综合运用听取专项工作报告、工作满意度测评、跟踪审议意见落实等监督手段，在做好监督“后半篇文章”上下功夫，努力实现监督闭环。落实常委会审议提出意见建议再报告制度，对审议提出的意见建议，要求被监督机关在规定时间内反馈整改落实情况。常委会专题听取市政府关于全市重大项目建设视察通报问题整改情况的报告、调研反馈国土空间规划和耕地保护意见整改落实情况的报告，对市公安局治安管理处罚工作开展满意度测评。建成市县（区）两级人大预算联网监督系统，基本实现预算支出“全口径审查、全过程监管”。

五、依法行使决定职权，有效助推重大工作部署落地落实

紧紧围绕市委工作部署，依法行使重大事项决定权和人事任免权，加强决议决定的贯彻执行。

——依法作出决议决定。认真落实人大讨论决定重大事项制度，推动重大事项决定依法规范有序开展。围绕经济社会发展等重大事项作出决议决定14项，审查批准预算调整、市级决算、地方政府一般债券和专项债券项目安排建议、债券项目安排调整等议案。为推动经济工作监督依法规范开展，作出关于加强经济工作监督的决定。为在全社会大

力弘扬企业家精神，营造尊重、支持企业家发展成长的良好社会环境，作出设立陇南市“企业家活动日”的决定。对常委会作出的关于全市“八五”普法决议执行情况开展调研，听取市政府专项工作报告；对加强行政审判工作、加强新时代检察机关法律监督工作两个决定落实情况进行检查。

——依法开展人事任免。坚持党管干部原则与人大依法任免有机统一，严格落实任前介绍情况、表态发言，任后向宪法宣誓、接受工作监督等制度。全年依法任免76人次，保障了市级国家机关工作人员依法有序更替，机关职能高效充分发挥。

六、注重发挥代表作用，不断激发人大工作整体活力

坚持把代表工作作为人大的基础性工作，不断创新工作方式，强化代表履职服务保障，代表主体作用得到有效发挥。

——加强代表履职能力建设。采取“请进来”与“走出去”相结合、专题辅导与实地观摩相结合、专家授课与履职交流相结合等方式，组织开展代表培训，举办市人大代表党的二十大精神专题学习培训班和市人大代表履职能力提升培训班，450多人次参加培训。首次举办全市乡镇人大主席培训班，乡镇（街道）人大负责人全员参加培训，有效提升了人大代表和乡镇人大依法履职能力。

——支持保障代表依法履职。优化提升闭会期间代表履职服务保障工作，协调代表所在单位依法为代表优先执行代表职务给予时间和物质保障。深入落实“两联

系”制度，邀请基层人大代表参加常委会履职活动，列席常委会会议，听取基层代表带来当地人民群众反映强烈的问题、带来对新时代人大工作的意见建议。一年来，320多名省、市人大代表参与常委会视察、调研、执法检查等履职活动，45名基层市人大代表列席常委会会议，专题召开列席代表座谈会5次，收到“两带来”问题和建议120余件，开辟了反映民意、倾听民声、集中民智的新渠道。

——提升代表建议办理质量。按照“内容高质量、办理高质量”的要求，加强代表建议提出、办理工作。市五届人大二次会议以来共收到代表建议177件，同比增加42.7%，办理结果为A类的占60.3%，同比增长11.1%。16件代表建议由主任会议成员现场督办，发挥了示范引领效应。听取市政府关于代表建议办理情况的报告，对部分单位代表建议办理工作进行满意度测评，进一步增强承办单位的主动性和责任感。

——助推乡村振兴东西协作。围绕巩固拓展脱贫攻坚成果，助推乡村振兴，开展人大代表“乡村振兴东西部协作”活动。组织部分人大代表企业家赴青岛开展学习考察和招商引资，签订协作项目4个，签约资金2亿多元，青陇两市人大签署《共同推动人大代表参与东西部协作框架协议》，搭建了



人大交流合作新平台。这一做法在全省地方人大助力乡村振兴座谈会上作了交流发言。

七、全面加强自身建设，持续提升依法履职能力

按照“四个机关”定位和要求，坚持以政治建设为统领，以能力建设为重点，将主题教育和“三抓三促”行动相结合，自身建设持续加强。

一一促进履职能力提升。修订市人大常委会会议事规则，进一步完善常委会议事程序。坚持抓班子、带队伍，努力打造政治坚定、本领过硬、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。促进人大干部双向交流，充实内设机构工作力量，不断优化机关干部年龄、专业、阅历结构，多方式、多途径锻炼培养年轻干部，推进以文化大讲堂为载体的学习型机关建设，机关工作活力和服务水平有效提升。

一一推动纪律作风改进。认真落实党风廉政建设责任制，严格落实廉洁自律各项规定。进一步严肃会风会纪，提高会议审议质量。大兴调查研究之风，常委会领导带头落实“四下基层”，深入联系县、联系企业、联系项目和联系村开展帮扶工作，解决了一批企业发展、项目建设、群众关心的突出问题。

一一抓实意识形态工作。制定和落实常委会党组意识形态工作责任清单等8项制度和预案，推进意识形态工作规范化制度化，开展意识形态工作专题讲座，规范机关网站、内部资料、微信公众号等宣传平台管理。深入开展“人大宣传月”“宪法宣传周”等主题宣传和常态化宣传活动，各级各类媒体发表人大理论文章和新闻稿件700余篇，人大新闻舆论的传播力、影响力持续提升。

一一深化内外联系交流。加强与市人大常委会、专委会的联系，争取对我市人大工作更多的支持指导，积极配合做好市人大常委会在我市开展的各项履职活动。加强与省内外市州人大的工作交流，学习借鉴外地经验做法。加强对县乡人大工作的联系指导，联动开展重大履职活动，收到良好效果。

各位代表！过去的一年，市人大常委会工作在守正中提高，在创新中发展，多项工作得到省人大

常委会和市委充分肯定，得到人民群众认可。这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是市人大常委会指导支持、市委坚强领导的结果，是各级人大代表共同努力的结果，是“一府一委两院”密切配合和县区人大常委会同向发力的结果，是全市各族人民和社会各界积极参与、充分信任的结果。在此，我代表市人大常委会向大家表示崇高敬意和衷心感谢！

我们也清醒认识到，面对新形势、新任务、新要求，还存在一些差距和不足，主要是：在丰富和发展全过程人民民主陇南实践上还需进一步探索深化，擦亮品牌；在地方立法上还需进一步强化主导，体现特色；在加强人大监督上还需进一步精准发力，突出实效；在发挥代表主体作用上还需进一步丰富载体、强化保障等。对此，我们将认真研究解决，切实改进提高。

2024年重点工作

2024年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，是市第五次党代会部署任务见到实效的重要一年。市人大常委会工作的总体思路是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，认真落实中央和省委、市委人大工作会议精神，紧紧围绕“三城五地”目标定位、“四抓四提”重点举措、“四进四优”工作要求，“十大行动”“九个聚力提升”重点工作，积极履职、担当作为，丰富和发展全过程人民民主，推动陇南人大工作高质量发展，为谱写中国式现代化陇南实践新篇章贡献人大力量。重点做好六个方面的工作。

一、铸牢忠诚品格，在强化政治自觉上提升新境界。始终坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，深化拓展主题教育成果，切实用党的创新理论凝心铸魂，把拥护“两个确立”体现在政治绝对忠诚、理想信念坚定上，

把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”体现在担当作为、履职实践上，确保人大工作正确政治方向。紧紧围绕市委中心任务，精心谋划、扎实推进人大工作，确保党中央决策部署和省委、市委要求在人大工作中得到有效贯彻落实。

二、聚焦提效升级，在发展全过程人民民主陇南实践上增添新成色。深入研究谋划基层人大工作与陇南民事直说“1234”工作法融合发展的有效举措，召开工作推进会，加强工作指导，调动代表说事积极性，打造高质量示范点，评选优秀案例，抓好典型宣传。开展“乡镇人大工作提升年”活动，以全市乡镇人大工作整体上台阶为基础，在推进基层人大工作与陇南民事直说“1234”工作法深度融合、创新发展上取得新成效，把丰富和发展全过程人民民主陇南实践品牌擦得更亮、叫得更响。以提升人民生活品质为出发点，扩大代表参与，接续开展“万名人大代表助推城乡环境卫生整治行动”，在助推城乡环境亮化美化上作出新贡献。以加强立法联系点建设为抓手，在立法规划计划制定、法规立项、调研论证、草案公示各环节都能吸纳民意，最大程度凝聚全社会的立法智慧和共识，着力推进开门立法、民主立法。

三、致力良法善治，在推进法治陇南建设上取得新成果。突出陇南特色，协调推进8部立法工作。出台《陇南市饮用水水源地保护条例》《陇南市城乡环境卫生综合治理条例》2部法规，修正《陇南市人民代表大会及其常务委员会立法程序规则》，完成《陇南市美丽乡村建设条例》《陇南市物业管理条例》《陇南市南北两山绿化管理条例》3部法规的一审，启动《陇南市古树保护条例》《陇南市湿地公园保护条例》2个立法项目前期工作。持续开展宪法学习宣传活动，加强规范性文件备案审查。重点对森林法、噪声污染防治法、科学技术进步法等3部法律贯彻实施情况开展检查。对市法院提高立案质效、优化法治化营商环境工作开展专题调研，听取专项工作报告并进行评议。对陇

南市农村留守儿童关爱保护条例贯彻实施情况进行调研。

四、突出监督质效，在助推高质量发展上彰显新作为。围绕高质量发展，持续加强计划、预算、决算审查监督，听取审议国有资产管理、金融工作、年度环境状况 and 环境保护目标完成情况等专项工作报告。聚焦民营经济发展政策措施落实，市县（区）人大联动，对全市民营经济发展工作进行视察。聚焦产业发展开展专题询问，对全市水产养殖等工作开展专题调研。聚焦突出人大监督实效，对市政府部分工作部门进行工作评议，听取市政府关于湿地保护法执法检查通报问题整改落实情况的报告，对全市中等职业教育工作开展调研。

五、强化服务保障，在代表履职尽责上激发新活力。有针对性地开展代表培训，提升代表履职能力。推进代表“家、站”规范化建设和“智慧人大”建设，为支持保障代表依法履职搭建平台和载体。召开全市代表履职交流会，推进代表工作创新发展。丰富闭会期间代表活动，推进“两联系”制度深入贯彻落实。探索代表建议“提好、办好”机制，开展优秀代表建议、优秀调研报告评选活动，激发代表履职热情。深化开展人大代表“乡村振兴东西部协作”活动，在促进青陇两市乡村振兴项目协作上再助力。

六、坚持固本强基，在强化自身建设上塑造新形象。按照建设“四个机关”的要求，坚持以政治建设为统领，一体推进常委会及其机关思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和制度建设，落实管党治党主体责任，扎实做好党风廉政建设和意识形态工作。强化人大理论研究和实践创新，讲好民主法治故事，提升人大工作社会影响力。持续开展“三抓三促”行动，扎实开展“五讲五治”活动，始终坚持求真务实、敢作善为的工作导向，持续改进工作作风，提高工作质效，积极营造有为有位、风清气正的干事创业环境。强化对县乡人大工作的联系指导，健全市县乡三级人大联动协调机制，进一步凝聚工作合力。 

陇南市中级人民法院工作报告（摘登）

——2024年1月18日在陇南市第五届人民代表大会第三次会议上

陇南市中级人民法院院长 万建军



2023年工作回顾

一、围绕中心、服务大局，精准护航陇南高质量发展

竭力优化法治化营商环境。共审（执）结涉企案件6301件，结案标的54.68亿元，依法平等保护各类市场主体合法权益。受理破产案件12件，审结9件，盘活资产2.9亿元，化解债务2.2亿元，成功审结甘肃金鑫新材料公司、徽县鸿远矿业公司破产案。出台《关于涉企执行案件引入风险评估机制的实施办法》，最大限度降低司法活动对涉执企业正常生产经营的影响。及时修复企业信用16件次，对9个企业暂缓适用强制措施，让企业摆脱困境、轻装上阵。深入开展“万名干警联万企”行动，共联系对接各类企业1138家，实地走访调研

2189次，开展法治体检547次，邀请301家企业代表走进法院座谈交流19场次，为企业健康发展提供精准优质的司法服务和保障。

着力护航生态陇南建设。深入践行“两山”理念，一审审结环境资源类案件96件，依法保护绿水青山。贯彻长江保护法和“十年禁渔”重大决策，审结非法捕捞案9件，会同有关职能部门增殖放流鱼苗13万余尾，助力陇南生态系统保护和修复。积极参与跨区域环境资源生态保护司法协作，与陕西宝鸡、汉中、四川广元等三省

四地法院协同配合，以司法的力量保护秦岭南麓嘉陵江上游生态环境，共同守护美丽家园。

强力防范化解金融风险。全市法院共审结非法集资案件14件50人，涉案金额达34.14亿元，特别是依法妥善审理了被告单位陇南市长安房地产开发有限责任公司、被告人靳生忠等17人非法吸收公众存款案，为防风险、稳大局作出了积极的努力。切实扛牢涉金融不良资产清收处置司法责任，组织开展“‘陇清执行’百日攻坚行动”，清收处置403件，到位金额1.97亿元。向金融监管部门和个别高风险金融机构发出司法建议11份，推动依法规范经营。陇南两级法院累计协助清收2.72亿元，占年度清收任务1.35亿元的201.5%，为全市涉金融不良资产清收处置工作步入全省先进行列作出了积极贡献。

助力“和美乡村”建设。妥善审理土地承包、宅基地流转、农产品销售等涉农纠纷案件 117 件，涉案金额 1221 万元，为“和美乡村”建设提供有力的司法保障。积极参与驻村帮扶工作，全市法院 60 余名干警派驻在驻村帮扶第一线，开展法治宣传、政策宣讲、法律咨询，助力乡村治理。积极开展结对关爱行动，488 名干警结对关爱帮扶 507 名困难群众，救助帮扶款物 20 余万元，为关爱对象送温暖、解难题。

二、发挥职能、积极作为，有力助推平安陇南建设

惩治犯罪维护社会稳定。依法审结刑事案件 1699 件 2161 人，其中市中院审结 291 件 323 人。依法严惩严重暴力犯罪，审结故意杀人、故意伤害、强奸、抢劫等案件 242 件 267 人，案件数同比下降 2.81%。审结涉养老诈骗、电信网络诈骗、非法集资等涉众型犯罪 152 件，涉案金额 40.08 亿元，以公正权威的司法裁判，让人民群众更加明辨是非，引领社会风气向上向善。积极参与禁毒斗争，审结毒品犯罪案件 35 件。审结贪污贿赂等职务犯罪案件 31 件 33 人，一审审理庆阳市原副市长吴丽华、庆阳市合水县原县委书记解平等重大职务犯罪案件，持续保持惩治腐败高压态势。贯彻宽严相济刑事政策，依法判处缓刑等非监禁刑 873 人，办理减刑、假释案件 28 件 28 人。

助推法治政府建设。监督支持行政机关依法行政，审结行政案件 379 件、行政非诉执行案件 65 件。调解、撤诉行政案件 15 件，推动行政争议实质性化解。行政机关负责人出庭应诉率达到 100%， “告官者能见官” “出庭又出声” 成为常态。府院联动开创新局面，与市政府联合出台《关于建立常态化府院联动机制的实施意见》，实现了司法与行政良性互动。向行政机关发出司法建议 33 份，促进依法行政。审结国家赔偿案件 8 件，保障赔偿请求人的合法权益。探索实行市域行政案件审判集中管辖，确定由康县、两当县法院集中审理基层法院受理的行政一审案件，优化审判资源、统一裁判尺度、提

高审判质效。

融入基层社会治理。坚持强基导向，召开全市人民法庭会议，做实基层基础工作。强化人民法庭参与基层社会治理的效能，宕昌南阳“四无法庭”、礼县“家事审判法庭”、西和“半夏法庭”等一批特色法庭取得较好成效，受到各方的一致肯定。坚持和发展新时代“枫桥经验”，主动融入陇南民事直说“1234”工作法，全市法院参与调解各类纠纷 15232 件，成功化解 10662 件，“民事直说+诉源治理”工作经验做法被《人民法院报》头版头条刊发宣传。立足“抓前端治未病”，积极推动诉调对接工作，诉前分流调解矛盾纠纷 11522 起，调解成功 8545 起，调解成功率 74.16%，调解化解了 113 起重大矛盾隐患，大量纠纷止于诉前。

畅通诉求表达渠道。深入践行“浦江经验”，秉持“如我在诉、如亲来信”办案理念，开门访访、带案下访，用心用力解决信访诉求，市中院全年接待来信来访 351 件 329 人，实质性化解 326 件，来信来访同比下降 11.5%。扎实开展“院长接待月”活动，两级法院院长带头接访，共接访 154 次，接待来访群众 271 人涉及案件 242 件，化解 200 件。总结提炼“5+5”信访工作机制，促进涉法信访工作制度化、规范化、高效化。建立常态化“院长接待日”制度，接访 116 次，涉及案件 92 件，实质化解 83 件，回复率 100%。

三、能动司法、司法为民，切实维护社会公平正义

全面加强民生司法保障。审结民商事案件 17296 件，其中市中院审结 1376 件。审（执）结涉就业、医疗、住房等民生案件 2522 件，到位金额 5600 余万元，保障群众安居乐业。积极探索家事审判新模式，审结婚姻家庭、继承等案件 5214 件，调解占比 43.63%，尽力维护婚姻家庭和谐稳定。发出“人身安全保护令”9 份、“家庭教育令”3 份，发放司法救助款 161.74 万元，为困难当事人减、缓、免诉讼费 132.38 万元。两当县法院“一令两书”做法入选 2023 年度全省“十大法治新闻”。严惩

恶意欠薪，审结劳动争议等案件 581 件，帮助农民工追回“血汗钱”1820.91 万元，保障“劳有所得”。审结专利、商标等各类知识产权案件 108 件，判决侵权人赔偿损失 44.5 万元，服务创新发展。

切实推进解决执行难。共执结各类案件 11985 件，执行到位金额 17.63 亿元。组织开展“雷霆出击”集中执行行动，执结各类案件 1464 件，执结数同比增长 75%，执行到位金额 2.34 亿元，同比增长 276%。创新开展执行技能“大比武”暨执行质效“擂台赛”破解执行难活动，形成比学赶超、攻坚克难、争先进位的良好态势。充分发挥执行工作“三统一”机制作用，突出执行工作“一性两化”特性，推动执行质效整体提升，文县、宕昌县、两当县、成县、康县等 5 个基层法院执行工作“3+1”核心指标排全省法院前 10 位。加大失信惩戒力度，全年纳入失信名单 3782 人、限制高消费 5684 人。精准打击“老赖”，拘留 308 人、以拒执罪判处 3 人。坚持执行威慑与守信激励并重，为 756 名积极履行法定义务的被执行人恢复信用。

持续提升诉讼服务品质。积极回应人民群众高品质司法需求，深化一站式多元解纷和诉讼服务体系，不断优化服务举措、提升服务能力。市中院一站式建设质效考核排名全省州市中级人民法院前列，最高排名位列全国中级人民法院第 34 位。各基层法院创先争优、奋力赶超，其中，康县法院最高排名全省第 2 位、全国第 4 位。两当县法院《聚力多元化解矛盾纠纷 服务群众高品质生活》经验做法被评为全国法院十大最具特色一站式建设改革创新成果。

积极传递司法正能量。秉持“以文化人、培根铸魂”理念，着力加强法院文化建设，市中院“五个融合”法治文化展厅入选全省法院文化建设特色项目并作现场推介，社会各界人士 1500 余人次前来参观交流。全市法院 143 名干警担任中小学法治副校长，传播法治声音、培育法治信仰。加大巡回审判力度，共开展巡回审判 74 场次，努力实现“审理一案，教育一片，治理一方”的办案效果。

四、改革驱动、科技赋能，不断促进审判能力现代化

司法改革纵深推进。持续优化审判资源配置，实行法官员额动态调整，新入额法官 15 人，为办案任务重的武都区法院在全市范围内调整 4 个法官名额，增配办案力量，破解人案矛盾。强化院庭长“头雁效应”，院庭长共办理案件 24946 件，占案件总数的 79.1%，让院庭长在审判一线“管好人”“办好案”。落实以审判为中心的诉讼制度改革，当庭裁判率为 78.36%。推进“分调裁审”实质应用，全市法院建立速裁审判团队 22 个，综合运用小额诉讼、简易程序等方式审理案件 9680 件，一审案件简易程序适用率达 83.52%，有效减轻人民群众诉累，加快了办案进度。

审判管理高质高效。构建“大审判管理”格局，坚持全员管理、全程管理、全面管理，实行周研判、月通报、季调度、年度考核，在管理的精度、深度、力度上下功夫，发挥考核“指挥棒”作用，推动审判质效稳中向好，多项审判质效指标位列全省法院前列。扎实开展“半年清积”集中攻坚行动，对 72 件一年以上长期未结案件及久押不决案件全部清理完毕，清积率 100%。

监督制约精准有力。全面落实院庭长阅核制，压紧压实院庭长监管职责，做到放权有度、监管有效，制定施行《“四类案件”监督管理办法》，加强对重大敏感案件的监督。强化对县（区）法院监督指导，召开刑事、民商事及执行专业会议，统一裁判尺度、维护司法公信，二审发改率同比下降 4.03%。健全审委会议事规则，发挥审委会议大事、定难案的作用，全年召开 25 次审委会，讨论 102 件案件、制定 19 项工作规则。评查案件 22740 件，对 17 件案件启动审判监督程序，勇于直面问题，依法纠正错案。开展审务督察、专项巡查，强化内部监督，确保公正廉洁司法。

智慧法院迭代升级。全面推进智慧法院“智审、智执、智服、智管”建设，全业务网上办理、全流程依法公开、全方位智能服务成为常态。变“群众

跑腿”为“数据跑路”，网上立案 9483 件、网上调解 7830 件、电子送达 15600 件次，让人民群众充分享受互联网司法带来的便利。建成数字审委会，全面对接数字法院业务应用系统，审委会议事效率和决策水平显著提高。研发“陇南云上共享法庭”小程序在全市推广应用，让人民群众享受便捷高效的“全天候”司法服务。

五、党建引领、固本强基，全面锻造高素质法院队伍

培根铸魂强根基。深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，两级法院党组以上率下、领学促学，累计讲党课 74 次、专题读书班 10 期、集中研讨 63 次，830 名干警交流心得体会，广大干警深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。市中院组织召开“学思想，重实干，开新局”暨全市法院高质量发展研讨会，凝聚发展合力。聚焦制约法院改革发展的痛点、难点问题，大兴调查研究之风，确定 23 项调研课题，形成一批有质量调研报告，为研究对策、破解难题、推动工作起到了良好的促进作用。

党建引领促发展。牢固树立“抓好党建是最大政绩”的理念，做实“两融三促四提升”即“234”党建工作机制，融得到位、促得有力、提升有效。健全规范基层党组织设置，市中院优化支部设置，健全党建组织体系。积极开展“党建+优化营商环境”“党建+结对关爱”等系列活动，以高质量党建引领各项工作高质量发展。

正风肃纪严管理。始终坚持从严治院，深入开展“三抓三促”“铸忠诚警魂”等活动。针对执法办案中存在的不作为、乱作为等突出问题，创新实施“五大行动”，促进队伍管理规范化、制度化。主动接受中央政法委执法司法突出问题专项检查、省委政法系统政治督察及市委巡察，针对反馈问题，压实整改责任、制定整改台账、完善整改举措，逐项按期完成整改，切实做好督察、巡察、检查“后半篇文章”。组织干警前往陇南廉政教育基地、两当兵变纪念馆、哈达铺红军长征纪念馆参观学习，

接受革命传统教育、廉政纪法教育的洗礼。严格落实防止干预司法“三个规定”，全市法院“有报告”填报 3489 条，每百人填报率排全省法院前列。

六、接受监督、改进工作，全面提升司法公信力

两级法院主要领导定向联络各级人大代表、政协委员，共走访联络代表委员 38 人次，办理、答复人大代表意见建议 30 条、政协委员工作建议 7 条。邀请代表委员旁听庭审、见证执行、文化交流、授课辅导等活动 46 次，邀请全国人大代表梁倩娟为全市两级法院干警作全国“两会”精神辅导。配合省法院成功开展代表委员“陇南法院行”活动，配合市政协开展界别活动。依法接受监察检察监督。深入贯彻监察法，坚持纪法衔接、纪法贯通，自觉接受纪检监察机关的纪检监察监督。支持配合检察机关履行监督职责，邀请检察长列席同级法院审判委员会 37 次，研究案件 89 件，审结检察机关抗诉案件 4 件，办理检察建议 69 条，共同维护司法公正。

广泛接受社会监督。持续深化司法公开，庭审直播 3979 场，发布上网裁判文书 1422 篇。推进司法民主，全市 295 名人民陪审员参审案件 2462 件，一审普通程序案件陪审率 66.09%。组织公众开放日活动，邀请社会各界人士到法院开展调研、参加座谈、庭审观摩等活动 2731 人次，召开新闻发布会 2 场次，深入践行“阳光司法”。

2024 年重点工作

一是以政治建设为统领，在坚持党的领导上有新加强。

二是以主动创稳为主线，在服务中心工作上有新作为。

三是以公正司法为重点，在提升审判质效上有新成效。

四是以司法为民为导向，在回应群众关切上有新举措。

五是以从严治院为抓手，在打造过硬队伍上有新气象。



陇南市人民检察院工作报告（摘登）

—2024年1月18日在陇南市第五届人民代表大会第三次会议上

陇南市人民检察院检察长 周元



2023年工作回顾

一、围绕中心促发展，在服务大局中深刻诠释检察担当

全力打造平安陇南新高地。常态化开展扫黑除恶专项斗争，扎实推进主动创稳行动，批捕各类刑事犯罪540人、起诉1836人，同比分别上升27.7%和20.6%。协同推进“断卡”“断流”“拔钉”专项行动，起诉电信网络诈骗及关联犯罪470人，追赃挽损580余万元。部署开展高风险金融机构化解工作公益检察专项行动，两级院检察长带队进驻高风险金融机构排查问题线索43件，帮助清收、化解不良贷款1亿余元，助力防范化解金融风险。

努力营造安商惠企好环境。设立全省首家“法治化营商环境投诉监督中心”，受理投诉监督事项

32件（涉企18件），办结答复28件，回复满意率96.4%。深入开展“服务营商环境法律监督十大行动”，起诉涉营商环境犯罪14人，监督清理涉企刑事“挂案”7件，办理企业合规案4件，护航企业健康稳定发展。开展“千人进万企”大走访大排查活动，推行“重点企业检察官联络”制度，走访企业、商会254家，帮助解决困难问题29个。

合力唱响乡村振兴协奏曲。积极服务乡村治理，深化开展“公益诉讼服务乡村振兴”专项监督，起诉涉“三农”刑事犯罪273人，办理涉农领域公

益诉讼110件，助力打造宜居宜业和美乡村。持续落实定点帮扶责任，开展结对关爱行动，为51名结对关爱对象帮办实事34件、资助生活物资2.5万余元，为帮扶的康县麻园、亮垭、吊桥沟三个村资助产业发展资金28万元，协调项目资金280万元，助推帮扶乡村振兴发展。

助力创建生态文明新陇南。认真落实市委《关于大抓生态建设美丽陇南的实施意见》，部署开展“生物多样性保护”和“农村水源地保护”公益诉讼专项监督活动，起诉破坏生态环境资源犯罪143人，办理公益诉讼205件。通过办案，督促修复被污染水源地14处、被破坏林地60亩，增殖放流鱼苗15万尾，追缴生态环境损害赔偿费、修复费71.45万元。武都区人民检察院办理的汽车维修行业挥发性有机物污染防治案，被省检察院评为“检

察公益诉讼助推省级环保督察问题整改典型案例”。

聚力落实反腐败斗争新成果。认真落实省纪委监委、省检察院联合制定的《纪检监察监督与法律监督贯通协调实施办法》，着力加强职务犯罪案件办理工作，对甘肃省庆阳市合水县原县委书记解平受贿案，甘肃省供销联社理事会原副主任寇明尚贪污、受贿、滥用职权案，庆阳市原副市长吴丽华受贿、巨额财产来源不明案依法提起公诉。进一步加强与市监委沟通衔接，对监委办理的职务犯罪案件均提前介入，对案件定性等提出合理意见，把好关口。

二、情系民生解难题，在司法为民中深入践行检察初心

聚焦群众诉求，回应民生期盼。聚焦保障人民群众“舌尖上”的安全，起诉危害食药安全犯罪24人，立案食药领域公益诉讼25件，努力让人民群众“医食无忧”。积极参与“根治欠薪”专项行动，支持农民工起诉18件，帮助追回欠薪91万余元。部署开展“残疾人合法权益保障”专项监督活动，发出检察建议28件，追缴就业保障金334.6万元。常态化开展困难群众司法救助工作，发放救助金45.8万元。市检察院办理的刘某秀国家司法救助案被最高检评为“为民办实事典型案例”。

融通六大保护，守护祖国未来。对近五年全市未成年人犯罪情况开展调研，向市委、市政府呈报专题调查报告，得到主要领导批示。向市人大常委会专题报告未成年人检察工作，市人大常委会高度重视并形成了《审议意见》，为进一步做好未成年人检察工作提供了方向指引。研发“橄榄护未”综合保护智慧平台，推动建立未成年人保护工作联盟，以检察履职助推家庭、学校、社会、网络、政府、司法“六大保护”融通发力，形成未成年人保护工作齐抓共管的良好格局。认真落实最高检“一号检察建议”，起诉侵害未成年人犯罪111人，对涉罪未成年人附条件不起诉59人，发出督促监护令67份，呵护未成年人健康成长。认真履行法治副校长职责，开展“法治进校园”活动132场次，受教育

师生5.7万余人。

汇聚法治之力，助推社会治理。坚决贯彻宽严相济刑事政策，依法不批捕379人，不起诉1531人，对2528人适用认罪认罚从宽制度，适用率92.77%，提出确定刑量刑建议1527人，采纳率91.9%，最大限度减少社会对立面。全面落实“群众信访件件有回复”制度，受理群众来信来访525件，通过领导包案、公开听证、联合调解等方式，努力将矛盾化解在检察环节。坚持治罪与治理并重，建立服务社会治理决策分析报告制度，向市委、市政府报送分析报告3份。依托监督办案制发社会治理类检察建议69件，促进建制补漏、系统治理。

三、立足主责守正义，在能动履职中充分彰显检察作为

坚持敢于监督。刑事检察由强变优，监督公安机关立（撤）案62件，追捕、追诉漏犯59人，对确有错误的刑事裁判提出抗诉6件。全覆盖开展监狱、看守所、社区矫正巡回检察，监督纠正日常监管、教育帮扶等违法行为88个，加强“减假暂”实质化审理，以确有悔改表现的证据不充分，建议不予减刑4人。依法对个别司法人员以执行判决裁定滥用职权罪立案侦查，形成了强烈震慑。民事检察持续做强，审查各类监督案件207件，提出抗诉、再审检察建议8件，提出审判和执行违法监督检察建议91件，法院采纳90件。发挥释法说理“息诉”和“普法”功能，息诉案件30件。部署开展“违法终结本次执行程序专项监督”和“网络司法拍卖专项执行监督”活动，发出执行检察建议52件。行政检察创新做实，不断加强行政诉讼和行政行为监督，提出审判活动违法监督检察建议15件，提出纠正违法、督促履职检察建议103件，既监督公正司法，又促进依法行政，积极开展行政争议实质性化解工作，通过监督纠正、公开听证、促成和解等方式有效化解行政争议19件，其中：西和县人民检察院办理的张某某婚姻登记行政检察监督案被最高检评为“全国百优案件”，武都区人民检察院

办理的俞某某与文县民政局、第三人杨某平、杨某柏行政登记检察监督案被评为“全省行政检察典型案例”。公益诉讼检察稳步拓展，立案373件，发出诉前检察建议307件，到期整改回复率100%。对整改不到位的提起行政公益诉讼1件，法院已审结并裁判支持。办理“国财国土”领域公益诉讼34件，督促收回各类国有财产784.5万元，督促209.14亩长期闲置的国有土地启动建设程序，积极参与“耕地质量保护与提升”行动，扎实开展“高标准农田建设专项活动”，着力守好人民群众的“大粮仓”。

做到善于监督。报请市委出台《关于贯彻落实〈中共甘肃省委关于加强新时代检察机关法律监督工作的实施意见〉的若干措施》，协调市政协将检察机关法律监督工作纳入政协民主监督议题，与相关行政机关建立行政检察与行政执法衔接机制，联合其他政法机关会签文件，统一执法司法理念，凝聚法治最大“公约数”。市县两级院积极争取党委支持，将检察建议整改落实情况纳入平安陇南、法治陇南建设考核内容，赋予法律监督更强刚性。强化一体履职，制定《陇南市人民检察院一体化履职实施细则》，创新“侦查、调查、审查”监督手段“三查融合”，“四大检察”横向移送线索84件，成案率100%。丰富监督载体，健全完善刑事“大控方”工作体系，与市公安局、市法院、市司法局会签《推进“一站式”速裁刑事案件办理的指导意见》，推动侦查监督与协作配合办公室实体化运行，提前介入侦查58件（次），建议适用速裁程序审理365件，经验做法被省检察院推广。

确保规范监督。聚焦“管人”，突出考评这一关键，完善检察官业绩考评、“三色管理”规定，坚持按月考核通报，检察官执法办案更加规范。聚焦“管案”，紧紧抓住“案件质量评价指标”这一核心，严格案件进出口审核，及时发送流程监控提

醒、口头提示，督促纠正突出问题。加强过程管理，推行类案及法律适用强制检索报告制度，每季度开展业务数据分析研判、案件质量评查，压实办案责任。最高检设定的46项案件质量主要评价指标，有37项指标进入全省前五，法律监督质效持续向好。

四、固本强基重自强，在苦练内功中全面锻造检察铁军

强化政治建设筑忠诚。深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，做深做实“三抓三促”行动、“铸忠诚警魂”活动，教育引导检察干警增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。严格执行政法工作条例和重大事项请示报告制度，向市委以及市委政法委请示报告重要工作、重大事项12件（次），确保检察工作正确政治方向。

坚持从严治检转作风。主动接受省委政法系统政治督察和市委常规巡察，整改反馈问题16个，整改率达100%。严格执行防止干预司法“三个规定”，记录报告有关事项157件。坚持不懈落实中央八项规定精神，持之以恒反对“四风”，常态化开展检务督察、警示教育、廉政谈话等工作，检察干警司法行为更加规范，检察队伍纪律作风更加过硬。

夯实基层基础固根本。坚持强基导向，优化基层院检察工作绩效管理辦法，建立院领导包抓县区院工作机制，夯实高质量发展基层基础。坚持正确选人用人导向，选优配强市院党组班子，完成20名干部选拔任用、晋升选升，增添队伍发展后劲。突出基本能力建设，建立“陇检大讲堂”制度，开展公诉论辩赛、庭审观摩、业务竞赛等活动，全方位营造“争先进、创一流”的浓厚氛围。

深化检察创新促发展。紧盯理论创新，建立重点调研课题制度，申报检察理论研究课题24项，省检察院同意立项4项，撰写检察理论文章56篇，其中：在国家级刊物发表2篇，省级刊物发表5篇，

3 篇论文在省院征文中获奖，1 篇论文在市委征文中获奖，12 篇论文在“川陕甘”检察理论研讨会上获奖。《陇南检察》杂志恢复重办，陇检品牌越擦越亮。“数字检察”稳步推进，1 项大数据法律监督模型在全省获奖，数字赋能助力检察工作跑出“加速度”。

主动接受监督提效能。自觉接受人大监督、民主监督，向市人大常委会专题报告未成年人检察工作开展情况，邀请人大代表、政协委员视察检察工作、参加检察活动 890 余人次。自觉接受社会监督、舆论监督，邀请人民监督员监督办案 1107 件（次），

举办检察开放日活动 20 场（次），利用“两微一端”宣传检察工作动态和工作成果，以外部监督倒逼检察办案质效更优、效果更好。

2024 年工作计划

一是以更优履职服务保障高质量发展。

二是以更强担当深刻践行“人民至上”。

三是以更实举措切实提升法律监督质效。

四是以更严要求努力锻造高素质检察队伍。



陇南市人民代表大会公告

（第 1 号）

陇南市第五届人民代表大会第三次会议于 2024 年 1 月 20 日选举：

王俊强为陇南市第五届人民代表大会常务委员会副主任。

现予公告。

陇南市第五届人民代表大会第三次会议主席团

2024 年 1 月 20 日

陇南市人民代表大会公告

（第 2 号）

陇南市第五届人民代表大会第三次会议于 2024 年 1 月 20 日选举：（按姓名笔划排序）

权宏瑛（女）、杨仲金、郭华、韩东武为陇南市第五届人民代表大会常务委员会委员。

现予公告。

陇南市第五届人民代表大会第三次会议主席团

2024 年 1 月 20 日

陇南市第五届人民代表大会第三次会议 关于陇南市人民政府工作报告的决议

(2024年1月20日陇南市第五届人民代表大会第三次会议通过)

陇南市第五届人民代表大会第三次会议听取和审议了刘永革市长代表市人民政府所作的工作报告。会议高度评价过去一年全市经济社会发展取得的成绩，充分肯定市人民政府2023年的工作，同意报告提出的2024年经济社会发展总体思路、主要目标和重点工作，决定批准这个报告。

会议认为，2023年，市人民政府在市委坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神和习近平总书记对甘肃重要讲话重要指示批示精神，认真贯彻党中央决策部署和省委、省政府、市委要求，以推动高质量发展为主线，以实施“四强”行动为牵引，以开展“三抓三促”行动为抓手，全力建设“三城五地”，扎实推进“十大行动”，全市经济实现稳中向好、进中提质，项目建设、产业培育、县域经济、乡村振兴、“两山”转化、营商环境、招商引资、民生福祉、平安陇南等九个方面实现新突破，圆满完成市五届人大二次会议确定的目标任务，交出了一份人民满意的成绩单。

会议指出，2024年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，是市第五次党代会部署任务见到实效的重要一年。市人民政府要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面深入贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，深入落实习近平总书记对甘肃重要讲话重要指示批示精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推进高质量发展，锚定“三城五地”目标定位，扭住“四抓四提”重点举措，聚焦“四进四优”工作要求，着力在项目投资强度、产业发展动能、招商引资成效、生态环境质量、乡村振兴水平、县域经济实力、改革创新活力、人民生活品质、安全发展能力上聚力提升，以求真务实的工作作风和跳起摸高的奋进姿态推进预期目标实现，努力开创政府工作新局面。

会议号召，全市各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委坚强领导下，坚定信心、迎难而上，踔厉奋发、埋头苦干，为谱写中国式现代化陇南实践新篇章而团结奋斗。

陇南市第五届人民代表大会第三次会议 关于陇南市 2023 年国民经济和社会 发展计划执行情况与 2024 年国民 经济和社会发展计划的决议

(2024 年 1 月 20 日陇南市第五届人民代表大会第三次会议通过)

陇南市第五届人民代表大会第三次会议审查了市人民政府提出的《关于陇南市 2023 年国民经济和社会
发展计划执行情况与 2024 年国民经济和社会
发展计划草案的报告》及 2024 年国民经济和社会
发展计划草案。会议同意市五届人大财政经济委员会的审查结果报告，决定批准《关于陇南市 2023 年国民经济和社会
发展计划执行情况与 2024 年国民经济和社会
发展计划草案的报告》，批准 2024 年国民经济和社会
发展计划。

陇南市第五届人民代表大会第三次会议 关于 2023 年全市财政预算执行情况和 2024 年全市及市级财政预算的决议

(2024 年 1 月 20 日陇南市第五届人民代表大会第三次会议通过)

陇南市第五届人民代表大会第三次会议审查了市人民政府提出的《关于 2023 年全市财政预算执行情况和
2024 年全市及市级财政预算草案的报告》和 2024 年全市及市级财政预算草案。会议同意市五届人大财政
经济委员会的审查结果报告，决定批准《关于 2023 年全市财政预算执行情况和 2024 年全市及市级财政预算
草案的报告》，批准 2024 年市级财政预算。

陇南市第五届人民代表大会第三次会议 关于陇南市人大常委会工作报告的决议

(2024年1月20日陇南市第五届人民代表大会第三次会议通过)

陇南市第五届人民代表大会第三次会议听取和审议了杨郃主任受市五届人大常委会委托所作的工作报告。会议充分肯定市人大常委会2023年的工作，同意报告提出的2024年的重点工作，决定批准这个报告。会议认为，2023年，市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深入贯彻党的二十大精神，全面落实中央、省委、市委人大工作会议精神，在市委坚强领导下，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，围绕全市发展大局，聚焦人民群众关切，依法履行职责，致力丰富和发展全过程人民民主，积极推进法治陇南建设，进一步加强和改进监督工作，注重发挥代表作用，各项工作取得了新成效，圆满完成了市五届人大二次会议确定的目标任务，为推进全市经济社会高质量发展提供了有力保障、作出了积极贡献。会议要求，2024年市人大常委会要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面深入贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，认真落实中央、省委、市委人大工作会议精神，紧紧围绕“三城五地”目标定位、“四抓四提”重点举措、“四进四优”工作要求，“十大行动”“九个聚力提升”重点工作，依法履职、担当作为，努力在发展全过程人民民主陇南实践上增添新成色、在推进法治陇南建设上再添新成果、在助推高质量发展上注入新动力、在代表作用发挥上再展新风采，推动陇南人大工作高质量发展，为谱写中国式现代化陇南实践新篇章贡献人大力量。

陇南市第五届人民代表大会第三次会议 关于陇南市中级人民法院工作报告的决议

(2024年1月20日陇南市第五届人民代表大会第三次会议通过)

陇南市第五届人民代表大会第三次会议听取和审议了市中级人民法院院长万建军所作的市中级人民法院工作报告。会议充分肯定市中级人民法院2023年的工作，同意报告提出的2024年重点工作，决定批准这个报告。会议要求，市中级人民法院要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，深入贯彻落实习近平法治思想，在市委的坚强领导下，聚焦“三城五地”目标定位、“四抓四提”重点举措、“四进四优”工作要求，“十大行动”“九个聚力提升”重点工作，忠实履行宪法法律赋予的职责，坚持司法为民、公正司法，推进审判体系和审判能力现代化，全面加强民生司法保障，切实推进解决执行难，持续提升诉讼服务品质，充分发挥调解的基础性作用，优化法治化营商环境，护航陇南高质量发展，为谱写中国式现代化陇南实践新篇章提供有力的司法保障。

陇南市第五届人民代表大会第三次会议 关于陇南市人民检察院工作报告的决议

（2024年1月20日陇南市第五届人民代表大会第三次会议通过）

陇南市第五届人民代表大会第三次会议听取和审议了市人民检察院检察长周元所作的市人民检察院工作报告。会议充分肯定市人民检察院2023年的工作，同意报告提出的2024年重点工作，决定批准这个报告。会议要求，市人民检察院要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，深入贯彻落实习近平法治思想，在市委的坚强领导下，聚焦“三城五地”目标定位、“四抓四提”重点举措、“四进四优”工作要求，“十大行动”“九个聚力提升”重点工作，主动适应法治建设新要求，充分发挥检察机关职能作用，推动刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”全面协调发展，切实提升法律监督质效，深入开展主动创稳行动，努力营造安商惠企良好环境，全力维护司法公平正义、社会和谐稳定，为谱写中国式现代化陇南实践新篇章提供有力的司法保障。

陇南市人民代表大会常务委员会 关于接受陈荣辞去陇南市第五届人民代表大会 常务委员会副主任职务的请求的决定

（2024年1月15日市五届人大常委会第十三次会议通过）

根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》的规定，陇南市第五届人民代表大会常务委员会第十三次会议决定：接受陈荣因工作变动，辞去市五届人大常委会副主任职务，并报陇南市第五届人民代表大会备案。

陇南市人民代表大会常务委员会 关于接受王建平等辞去陇南市第五届 人民代表大会常务委员会委员和专门 委员会职务的请求的决定

(2024年1月15日市五届人大常委会第十三次会议通过)

根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》的规定，陇南市第五届人民代表大会常务委员会第十三次会议决定：因工作变动，接受王建平辞去市五届人大常委会委员、市人大法制委员会副主任委员职务；周祺年辞去市五届人大常委会委员、市人大财政经济委员会副主任委员职务；张顺生辞去市五届人大常委会委员职务，并报陇南市第五届人民代表大会备案。王建平所任的陇南市第五届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会委员职务终止。

陇南市人民代表大会常务委员会 关于接受漆文忠、张永刚辞去陇南市人民政府 副市长职务的请求的决定

(2024年2月3日市五届人大常委会第十四次会议通过)

根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》《陇南市人民代表大会常务委员会人事任免办法》的相关规定，陇南市第五届人民代表大会常务委员会第十四次会议决定：接受漆文忠、张永刚辞去陇南市人民政府副市长职务的请求，并报陇南市第五届人民代表大会备案。

陇南市人民代表大会常务委员会任命名单

(2024年1月15日市五届人大常委会第十三次会议通过)

任命:

杨旭彦为陇南市监察委员会委员。

陇南市人民代表大会常务委员会任命名单

(2024年1月15日市五届人大常委会第十三次会议通过)

任命:

王立娴为陇南市人民检察院检察员。

陇南市人民代表大会常务委员会决定任命名单

(2024年2月3日市五届人大常委会第十四次会议通过)

决定任命:

李荣为陇南市人民政府副市长;

王凡为陇南市人民政府副市长。

陇南市人民代表大会常务委员会任免名单

(2024年2月3日市五届人大常委会第十四次会议通过)

任命:

冉玉清为陇南市人大常委会办公室主任;
李忠林为陇南市人大常委会副秘书长、研究室主任。

免去:

冉玉清的陇南市人大常委会研究室主任职务;
李忠林的陇南市人大常委会办公室副主任职务。

陇南市人民代表大会常务委员会任命名单

(2024年2月3日市五届人大常委会第十四次会议通过)

任命:

谭小云为陇南市中级人民法院审判员。

人大代表谭仲峰：

用心用力带领群众谋发展

谭仲峰，省第十四届人大代表，市第五届人大代表，成县第十七届人大常委会委员。自民事直说“1234”工作法推行以来，谭仲峰深入学习、躬身实践，广泛收集村情民意，用心用力为群众排忧解难，以实际行动践行为民服务宗旨。

谭仲峰是谭坝村的致富带头人，本村和邻村召开民事直说协商议事会，他都要挤出时间参加，他已经是大家的老熟人了，多年来一直关心群众地里该种啥、怎么种，是群众最信赖的人。对群众提出的与产业发展有关事项，他都会认真做好记录，逐一帮助解决。



针对群众反映的村级集体经济相对薄弱的现状，谭仲峰提出了“龙头企业带动村集体发展致富产业”建议为民代言，发挥带头人优势，通过“电商+公司+合作社+农户”的模式，区别村户不同需求，与谭河的乡12个行政村签订了产业发展协议，将易种易管、市场行情稳定的中药材产业作为主导产业发展，为村民提供免费的技术指导和“产加销”一条龙服务，解决了农户“不会种、不好卖”的后顾之忧，极大鼓舞了发展干劲，有效增加了村集体和群众收入。

有群众在民事直说协商议事会上反映，川坝区

的土地效益不够突出。作为产业带头人，谭仲峰在帮助大家发展壮大中药材种植规模的同时，充分利用海拔低、气温高、气候湿润等地理优势和区位优势，带领群众在川坝区大力发展周期短、效益高的羊肚菌和蔬菜产业。经过前期的调研及试种，谭仲峰在石榴村建成了以高效设施农业为基础的规模化羊肚菌种植基地，建设大棚300余座，发展羊肚菌种植200余亩，产值达到300余万元，成为谭河乡重点特色产业，开辟了群众增收致富的新路子。后续他将全面推广羊肚菌种植技术，让大家真正实现在家门口就可以增收致富的梦想。

此外，谭仲峰在走访中了解到，村上许多留守妇女要照看孩子读书或照顾老人生活，无法外出务工。他认为这是劳动力的损失，如果能够在家门口为她们提供一份工作，在照看孩子、老人的同时也能增加收入就好了。于是，谭仲峰通过完善合作社联农带农机制，在种植、采收、加工的过程中，吸收当地及周边120多人到成县鑫园中药材种植农民专业合作社加工基地务工，为当地群众提供了一个就近务工的平台，实实在在增加了群众收入。



人大代表黄玉霞：

民事直说架起服务群众“连心桥”

黄玉霞，西和县第十八届人大代表，西和县汉源镇北川社区晚霞路支部书记。自当选县人大代表以来，她不断提高履职能力，密切联系群众，着力解决群众“急难愁盼”，构建幸福社区。



2023年，北川社区中山北路11巷的部分居民带着一份申请书来到居委会，请社区协调相关部门解决电线杆占路的问题。原来，在该巷道居民每天进出的必经之路中间有一根电线杆，将只有一米多宽的巷道一分为二，导致居民出行困难。多年来，该巷道内居住的居民日常生活物资、修建房屋的建筑材料等只能靠人力搬运，给他们的生产生活造成了极大不便。由于该区域多为居民自建房，房屋密度大，挪动电线杆找不到适当的位置，过去居民多次提出改造线路，都未能如愿。面对居民诉求，黄玉霞和社区民事直说委员会其他成员多次到电力部门沟通，争取电网改造支持，同时多次召集涉及区域内的居民协调挪动电线杆所需地皮，最终圆满解决了电线杆占路的“老”问题，方便了居民的生产生活。

卢大爷是北川社区的一名特困供养人员，多年

来一直独居，生活起居无人照顾。随着年岁的增大，老人生活中的许多事逐渐不能自理，性格也发生了变化。黄玉霞便与社区的同事们一起承担起常态化入户走访卢大爷的任务。老人生活上有什么困难，情绪上有什么变化，大家都做到及时掌握，及时帮助解决。每到逢年过节，黄玉霞和同事们都要带上蔬菜水果和生活用品到卢大爷家，和卢大爷一起吃顿暖心饭。遇到卢大爷生日，大家一定送上生日蛋糕祝贺，切实把社区变成了卢大爷温馨的“家”。卢大爷时常感慨地说：“自己无儿无女，没想到晚年还能过上无忧无虑的生活，党和政府对他的关心，他都记在心里，自己要积极乐观生活，把日子过得越来越好。” 



“三三制”参议会的理论探索

“三三制”政权理论是毛泽东等老一辈革命家在抗日战争时期提出的一个十分重要的政权建设理论。正如《解放日报》1941年11月23日社论所说：这是中国历史上应该大书特书的一件大事，这在世界政治史上也是完全最新一页，我们为这一项新的历史而感到荣耀和兴奋。既然是新事物，就没有前人的经验可循，毛泽东等老一辈革命家就“三三制”为基础的参议会制度重大理论问题和实践问题进行深入探索，取得了丰硕成果。毛泽东发表了《抗日根据地的政权问题》《目前抗日统一战线中的策略问题》《团结到底》《论政策》等，“延安五老”之一的谢觉哉，作为边区参议会副主席，在当时的党中央机关报《解放日报》上，接连发表了《为什么要实行“三三制”》《怎样才能实行“三三制”》《“三三制”的理论与实践》等文章，领导了第一个“三三制”抗日民主政权“晋冀豫抗日根据地”实践的邓小平发表了《党与抗日民主政权》《根据地建设与群众运动》等文章，从理论上进行了全面系统的阐述和论证。

一、参议会的性质

毛泽东等老一辈革命家，从理论上对抗日民族统一战线政权组织形式的性质进行了探索。早在1937年5月，毛泽东就提出：“抗日时期，我们所建立的政权的性质，是民族统一战线的。这种政权，是一切赞成抗日又赞成民主的人们的政权，是几个革命阶级联合起来对于汉奸和反动派的民主专政。”刘少奇也指出，“三三制”政权是陕甘宁边区的抗日民族统一战线在政治上和组织上的具体形式，是抗日各阶级联合的抗日民主政权，“是抗日

民族统一战线的最高形式”。周恩来认为，在解放区的抗日民主政权“实行‘三三制’就是各级代表会议制，是真正的民主制度”。邓小平亦明确指出：敌后抗日民主政府，是统一战线的政权。“三三制”政权的实质是民主。这种政权表现为几个革命阶级对汉奸、亲日派、反动派的联合专政，这不仅是今后敌后抗战的最好政权形式，而且是将来新民主主义共和国所应采取的政权形式。“三三制”是多阶级成分的政权组合与多阶层人士参与政权管理，其阶级基础非常广泛，包括无产阶级、农民、城市小资产阶级、民族资产阶级和其他一切赞成并愿意参加抗日的阶级、阶层、集团，因此“必须照顾一切抗日阶级和阶层的利益”，“反映出不同的利益、不同的政治立场、不同党派阶级的民主政治的斗争”，确保各抗日党派合法存在的自由权利。谢觉哉则指出：首先这是边区抗日民主政权的抗日民族统一战线的新民主主义性质决定的，这是“三三制”实施的社会基础。“三三制”为真正实现各阶级联合专政从组织上作了保证，是抗日民主政权组织形式的一个重大发展。

参议会是权力机关。1943年4月毛泽东指导制定的《陕甘宁边区政纪总则草案》第一条规定：“各级参议会为各级政权的最高权力机关，各级政府服从各该级参议会之决议。”参议会“不是单纯的咨询和建议的机关，它不仅仅有创制权和复决权，而且有选举和罢免行政长官的权力，它真是边区人民自己的最高权力机关”。也就是说，边区参议会是边区政权的最高权力机关，政府要服从参议会。对此，谢觉哉形象地说：“打个比方：议会是人民

直接选的，是主人；政府是议会选的，是佣人。主人对佣人有监督指挥的权利，佣人应接受主人的监督和指挥。”谢觉哉十分强调要发挥参议会的作用。他说：“有些人如在陕甘宁边区的，又以为这里是共产党执政，他永远在为民众谋利益，议会开会固然好，不开会还是在做，重实际不重形式，因而也对选举和议会不大关心。我以为都是不对的。大家的事，大家来议，大家来管。这个权利既已取得，就要拿来实行、练习，不仅把大家的事议得管得更好，而且可以提高和发扬人民的积极性和能力。若还没有取得就要努力去争。”要“养成尊重民意机关的习惯”。

二、民主选举理论

尽管处于全国抗战时期，中国共产党仍然高度重视选举在发展民主政治中的重要作用。1941年1月30日毛泽东在《陕甘宁边区政府为改选及选举各级参议会的指示信》中说：“民主政治选举第一。”他强调：“如果有人轻视选举，或者不要选举，那就是等于说不要民主，就等于不要革命。”陕甘宁边区参议会副议长谢觉哉说：“选举及议会制度，是民主政治的主要表现。虽然说没有真正民主的实质，选举与议会，可以成为空架子，成为统治阶级骗人的御用的工具，但是，如果没有选举，没有议会，那民主的精神无所附丽，也就说不上民主。”有议会不一定有民主，但没有议会，却必然没有民主，离开了选举，民主也无从谈起。

针对人民“落后”无法选举的错误认识，毛泽东指出：“边区各级政府都是由人民投票选举的。这里证明一点，就是有些人说‘知识落后的工农不能实行选举制度’，这是不符合事实的。这里实行民选的结果并不坏，每个有眼睛的人都能看到。”谢觉哉也认为，“打破人民文化低不够选举的胡说”，“这是中国反革命反对民主的借口”“人民文化低，是认不得汉字。但是他切身的东西，怎样才好，怎样不对，政府做的那些事于他有益或者有害，那就谁也没有比人民自己高明。世上只有愚蠢的英雄和

领袖，没有愚蠢的大众。政府人员意见必须经过人民的校正，才是正确；政府人员的举措，必须得到人民的拥护，才合实际”。选举就是选举人和被选举人一齐上大课的过程。这个“大课”虽然形式和资本主义国家的选举相似，但是因为有了新民主主义理论的指导，就能够保证真正意义上的人民当家作主。

选举应当是普遍、平等、公正的。毛泽东指出，抗日民主政权的产生，“应经过人民选举”。“抗日统一战线政权的选举政策，应该是凡年满十八岁的赞成抗日和民主的中国人，不分阶级、民族、党派、男女、信仰和文化程度，均有选举权和被选举权”。鉴于假选举亵渎民主，欺骗民众，谢觉哉认为，要民主，就必得有“真的选举与民意机关。忽视它，是不可以的”。所谓“真的选举”，即选举必须是公正的、自由的、平等的，充分体现选民意志的选举。《陕甘宁边区选举条例》规定了普遍、直接、平等、无记名的投票选举制。为保证选举的自由，边区第二届参议会第一次大会修订的《参议会选举条例》增加规定：“凡以威胁利诱等舞弊妨害选举自由者，不问当选与否，除制止其行动外，并将当选人及参加舞弊人提交法院依法惩处。凡公民对于选举人认为有前项之不法行为者，亦得向司法机关告发之。”

三、坚持“三三制”原则

1940年3月6日，毛泽东为党中央起草的《抗日根据地的政权问题》指示中首次提出“三三制”政策：“根据抗日民族统一战线政权的原则，在人员分配上，应规定为共产党员占三分之一，非党的左派进步分子占三分之一，不左不右的中间派占三分之一。”5天后在党的高级干部会上，毛泽东阐明了“三三制”的内涵：“在政权的人员分配上，应该是共产党员占三分之一，他们代表无产阶级和贫农；左派进步分子占三分之一，他们代表小资产阶级；中间分子及其他分子占三分之一，他们代表中等资产阶级和开明绅士。只有汉奸和反共分子才

没有资格参加这种政权。”邓小平则进一步强调要“切实经过党的指导作用以保证三三制的比例”。由此，“三三制”应运而生。

关于党与“三三制”参议会的关系，存在不少错误认识，尤其是党内有的同志担心会丧失党的领导权。问题的关键是如何理解领导权？对此，毛泽东有过一段经典的论述：“所谓领导权，不是要一天到晚当作口号去高喊，也不是盛气凌人地要人家服从我们，而是以党的正确政策和自己的模范工作，说服和教育党外人士，使他们愿意接受我们的建议。”“必须使占三分之一的共产党员在质量上具有优越的条件。只要有了这个条件，就可以保证党的领导权，不必有更多的人数。”谢觉哉明确指出，党的领导不在人数的多少，而是在于党的政策的正确和党员的模范作用。邓小平同志对这个问题也有精辟论述。他说，贯彻民主精神，即共产党对“三三制”政权的领导，不靠党员包办获得，而是“从民主斗争中去取得”，“依靠党主张的正确，能为广大群众所接受、所拥护、所信赖的政治声望中去取得”。当然，这就对我们共产党员提出了更高要求，“要具有充分的民主精神，高度的革命热情，和蔼的态度，积极的工作，刻苦的作风，和政治家的风度”。邓小平同志还具体地提出了党对政权指导与监督的方式、方法并说：“这是保证党的领导的重要条件之一。”实践表明，实行“三三制”，非但没有削弱党的领导，反而加强并改善了党的领导，提高了党的领导水平和执政水平。

实行民主、让人民监督政府是跳出历史周期律的根本措施。1945年7月，民主人士黄炎培在延安与毛泽东谈话时讲到：一部历史，“政怠宦成”的也有，“人亡政息”的也有，“求荣取辱”的也有，总之没有能跳出这周期律。他说：“中共诸君从过去到现在，我略略了解，就是希望找出一条新路，来跳出这周期律的支配。”听了黄炎培的这番见解后，毛泽东对他说：“我们已经找到新路，我们能跳出这周期律。这条新路，就是民主，只有让

人民来监督政府，政府才不敢松懈。只有人人起来负责，才不会人亡政息。”黄炎培非常认同，说：

“这话是对的，只有大政方针决之于公众，个人功业欲才不会发生，只有把每个地方的事，公之于每个地方的人，才能使得地地得人，人人得事。用民主来打破这周期律，怕是有有效的。”把抗战与民主结合起来“以民主制度的普遍实行去争取抗日战争的胜利”，正是陕甘宁边区政权建设的理论特色、时代特色、实践特色。陕甘宁边区的民主政权，特别是实行了“三三制”之后的政权，是中国截至当时为止民主化程度最高的政体。它不仅协调了各抗日阶级、阶层之间的关系，调动了各党派和无党派人士的积极性，充分体现了边区政权的民主性，从而为巩固和发展边区，建立最广泛的抗日民族统一战线，为争取抗战胜利奠定了坚实的基础。

毛泽东等老一辈革命家总结抗日民族统一战线政权组织形式的理论探索成果和实践经验，提出了比较完整的国家政权理论，丰富和发展了马克思主义国家学说，为从理论上提出人民代表大会制度思想奠定了坚实基础。

来源：《人民代表大会制度从这里走来》

亲历三次民法典编纂

翻开新中国立法的画卷，新中国的民法典起草工作风风雨雨、几经沉浮……

我国著名民法学家、西南政法大学资深教授金平是目前硕果仅存的、曾三次参加新中国民法典起草工作的学者。他亲历和见证了半个世纪以来我国民法典起草经历的坎坷曲折，被中国法律界誉为“当代民法史的活化石”。

今年，民法总则草案提交全国人大常委会审议，民法典编纂工作再次启动。笔者又专程前往重庆拜访了这位九十多岁的民法专家。

5年未见，没想到金平竟然一下子就叫出了笔者的名字，虽已耄耋之年，思维还如此敏捷真是令人惊讶。

看到民法通则通过后30年，民法典编纂终于获得实质性的进展，金平心情十分激动，深情回忆起曾在全国人大机关参加民法典起草工作时的往事。

在彭真强调立法工作的三条准则

1954年，新中国第一部宪法颁布以后，我们国家紧接着就启动了一项伟大的立法工程，那就是新中国第一次民法典的起草。1954年年底，在西南政法大学任教的金平，被指派赴京从事新中国民法典的起草工作，这是他与新中国民法典结缘的开始。

金老的回忆说：“宪法的颁布为民主法制建设奠定了基础。不仅经济上要有较快发展，而且在民主法制的建设方面也要有较快的发展。所以，全国人大常委会很快就把刑法、民法等的立法工作提上

了日程。第一次民法典的起草就是在宪法颁布当年开始的。第一次民法典起草小组就设在全国人大常委会办公厅当中。我记得当时由全国人大常委会办公厅下设的研究室起草民法，法律室起草刑法。全国人大常委会副秘书长兼秘书长彭真直接领导了立法工作。他多次讲，搞民主法制建设，要把民法、刑法等基本法的立法工作抓好。彭真同志经常向我们强调立法工作要掌握的三条原则：一是党的领导，二是群众路线，三是从实际出发。民法典的起草从搭班子到具体工作的开展都是按照这三条原则进行的。这么多年，我一直记得他说的这三条，这是我工作的指导思想，很有用。”

“当时，研究室的领导有史怀璧同志，还有孙亚明同志。孙亚明同志后来担任了中国社会科学院法学研究所的所长。这两位同志负责我们的日常具体工作。当时参加起草的还有一届全国人大法案委员会的委员武新宇、张云川、谭惕吾、钱昌照等，主任委员张苏同志也常去。由于民法典所涉及的内容很多，需要多方面的人才，所以除了研究室的干部以外，还邀请了政法院校的教师、法官、法学研究人员以及中央有关部委的同志参加。我记得参加日常工作的同志就有30多位。在研究起草过程中，全国人大常委会办公厅做了大量的准备工作，除了把当时主要的几个社会主义国家像苏联、捷克斯洛伐克、保加利亚和具有代表性的资本主义国家如德、法等国的民法典翻译过来以外，还将它们逐条分解汇集为《各国民法分解资料汇编》，以便起草人员查阅、对比、研究，为我们的起草工作提供了许多

方便。在借鉴外国经验的问题上，领导同志特别强调要联系实际。当时，社会上流行‘苏联是我们的老大哥，苏联的今天就是我们的明天’的说法。即使是在这样的氛围下，彭真同志仍然经常告诫大家说，即使是苏联的东西，也不能照抄照搬，还是必须要从中国实际出发。”

经过两年多的紧张工作，1956年12月，新中国第一部民法典征求意见稿成形。“我记得初稿共有400多条。初稿拿出来以后，我们召开了多次座谈会，向部分法院和经济部门广泛征求意见。我们还分头到全国各个地方征求群众意见，一个大区一个工作组……但随之而来的‘整风’‘反右’运动却导致了立法活动的中止。”

在“四清”“文革”使民法起草再次中断

1962年，随着三年经济困难时期逐渐过去，经济建设开始慢慢复苏。毛泽东同志也在这时提出“刑法、民法都要搞”，于是民法典的起草工作又被提上议程。遵照这一指示，全国人大常委会组建了以全国人大法案委员会副主任委员兼常委会副秘书长武新宇和中国社会科学院法学研究所所长孙亚明领衔的工作班子，开始第二次民法典的起草工作。金平先生也受邀再次北上，在全国人大常委会办公厅法律室的主持下，继续从事民法典起草工作。

金老回忆说：“那时彭真还是副委员长兼秘书长，他领导民法起草工作并给予指导。在这近3年时间里，我们参加起草工作的同志一直都住在后库（全国人大机关原来的一处办公地点，位于北京市西城区西黄城根），加班加点，全力以赴地进行工作。终于在1964年下半年完成了民法草案‘试拟稿’，并铅印成册。这个草案共三编24章262条。1965年2月，我从北京回到重庆的家里过春节，并准备节后出去调查研究征求意见。这时，国内政治气氛又紧张起来。接踵而来的‘四清运动’、‘社会主义教育运动’和‘文化大革命’运动，使民法典的

起草工作又一次中断。”

在参与第三次民法典起草

1978年12月19日至22日，中国共产党十一届三中全会在北京举行。全会不仅作出了要把全党工作重点转移到社会主义现代化建设上来的战略决策，而且还强调了社会主义法制建设的重要性。在这一指导思想下，新中国的第三次民法典起草工作也拉开了序幕——全国人大常委会法制委员会在1979年年底成立了民法起草小组。

金老感慨地说：“‘四人帮’垮台、十一届三中全会召开，这是一个重要的历史转折点。党的政治路线回到了正确的轨道上来，邓小平提出不再以阶级斗争为纲，要把我们的工作重点转移到经济建设上来，这样就有了一个比较稳定和平的环境，起草民法工作才又提上了日程。1979年11月，开始第三次民法典起草工作。抓具体工作的领导有杨秀峰、陶希晋。起草小组的工作班子不仅集中了一批政策研究和司法方面的干部，而且还吸收了法学研究工作者和高校教师，不仅进行了深入的调查研究，同时又广泛借鉴了包括西方国家在内的立法经验。”

伴随着改革的春风，1979年年底，金老再次受邀到北京参加民法典的起草工作，并被任命为“民法起草小组所有权分组”的负责人。他介绍说：“经过大家十个月的辛勤工作，在1980年8月草拟出了一个民法草案‘试拟稿’，并开始向部分经济单位和政法部门征求意见。这个草案包括总则、财产所有权、合同、劳动报酬和奖励、损害责任、财产继承共六编，计501条。后来我们又修改了三次，到1982年5月形成了第四稿。”

由于当时我国的改革开放和经济建设才刚刚起步，在短期内起草一部完善的民法典的条件尚不够成熟，但社会经济的发展却又迫切需要民事立法的调整，因此全国人大常委会委员长彭真决定按照成熟一个、解决一个的办法，针对现实生活中的一

些迫切需要解决的问题制定一个民法大纲。这就是1986年4月12日通过的《中华人民共和国民法通则》。

在终生难忘的记忆

转眼半个多世纪已经过去，金老仍很怀念早期在全国人大工作的那些时光。他说：“参加这三次民法典起草工作的同志一直都住在后库，在中南海、人民大会堂和后库都办过公。第一次起草民法典是在中南海。我们办公的地方就在周总理的隔壁，挨着宋庆龄办公室。那时我们在国务院的食堂吃饭时，常能看见周总理，总理还主动过来询问我们的生活，关心我们的工作。另外，全国人大常委会的那些饱经风霜的老领导也都非常谦虚、平易近人。我们那个时候虽然每天都工作到很晚，经常要加班、开座谈会，会后还要整理总结，而且在那个年代的生活条件比较差，冬天总是吃大白菜烩豆腐，但是大家工作得很愉快，干劲很足。”

金老说他在参加民法典起草过程中，最难忘的两位老师是孙亚明和林诚毅先生。“我参加三次民法典的起草工作都是在孙亚明的直接领导下。孙老20世纪30年代就参加了革命，是一位老革命了，但他却总是与我们年轻人打成一片，没一点儿架子。我们第一次到东北去调研时，响应党的号召和农民同吃同住。他作为领导干部也和我们一样深入农民家庭。他的工作作风值得我们学习。孙老现在已经离开了我们，我很怀念他。林诚毅先生原先是四川大学的教授，后来又调到重庆大学任教。林诚毅教授对外国的还有台湾地区的民法研究很深，而且为人清廉正直。记得有一年我们学校请他来讲课，讲完后想给他一点微薄的报酬，他却一分钱都没有要。1981年夏天，我曾到后库去探望他，只见桌子上放着一大堆民法典草稿和有关资料，而这位年近七旬的老人却穿着背心，满头大汗地趴在那儿改东西……我常常怀念这两位老人，希望他们的敬业精神能够代代相传。”

在新中国民法学研究的拓荒人

如果我们要书写新中国的民法发展史，那就无法绕开金平教授，特别是无法绕开金平教授在民法调整对象问题上率先提出的“平等说”理论。

曾几何时，民法究竟调整什么样的社会关系，这一问题不仅成为了决定民法典体系设计的重大理论性命题，而且还成为了事关中国民法之地位的重大实践问题。在新中国成立后的很长一段时间里，由于受经济体制改革和民事立法活动波动的影响，民法的调整对象问题曾一直困扰着民法学界。在那时，“公民说”（“小民法说”）、“两个一定说”（即一定范围内的财产关系和人身关系说）、“商品经济关系说”、“财产流转说”纷纷登场，一时间关于民法调整对象的讨论不绝于耳。而金平先生则旗帜鲜明地提出了具有历史进步意义的“平等说”。

事实上，早在参加第三次民法典的起草时，他就曾指出民法应当调整的是平等主体之间的财产关系和人身关系。1986年，他撰写了长论文《论我国民法调整的对象》，进一步从我国生产资料的社会主义公有制国情、价值规律的作用等角度系统而有力地阐明了我国民法调整的对象应该是人与人之间，也就是公民之间、社会组织之间，以及他们相互之间平等的财产关系和人身关系的重要观点。“平等说”的提出在新中国民法发展史上无疑具有里程碑意义。1986年4月12日通过的《中华人民共和国民法通则》第二条直接采纳了这一学说。金平教授对于新中国民法学研究的贡献不仅仅在于其高瞻远瞩地为民法划定了一个科学的调整范围，而且我国现行民法中的很多具体制度也都与其呐喊不无关系。比如，金平教授是中国大陆最早倡导立法应当肯定精神损害赔偿制度的学者之一。

金平教授还是中国大陆最早提出完整的物权概

念，并竭力主张应当加强物权法的研究和立法的学者之一。1987年，在他与学生赵万一合著的论文中，不仅反思了传统物权的窘境，论证了我国建立物权制度的必要性，还比较详尽地提出了我国物权体系的基本构想，并特别强调了他物权的价值。因为在他看来，所有权不是一种孤立的权利，必须有多种他物权的配置，才能充分发挥其作用。

因此，今后必须在重视所有权的研究和立法的同时，加强对他物权的研究和立法，以利商品经济的发展。同年，由金平教授主编的《民法学教程》特别对他物权中的用益物权制度进行了系统深入的探讨，在我国初步构筑了较为完整的他物权体系。

“在商业时代里，财富多半是由允诺组成的。”早在1980年，金平教授就捕捉到了合同之于我国现代化建设的重要意义，他曾明确提出了“国家确实有必要早日制定合同法，把处理经济合同纠纷的原则、办法、程序明确具体规定下来”的观点。1986年，他又针对我国出现的经济合同法立法定位偏差的问题提出质疑：“鉴于经济法同其他部门法特别是民法、行政法在调整对象、范围问题上分歧较大，建议最高立法机关在确定立法计划和决策

时，对此应有大致的划分，以免在法律体系和司法实践中造成重复和混乱。”后来，我国合同立法果然从经济合同法走向了统一合同法。

在为世界贡献出一部优秀的民法典

“出台一部统一的民法典是法学界几代人的期盼，如今这一愿望终将实现。”金平对此充满信心。他表示，“民法典是社会主义法律体系的有机组成部分，完善社会主义法律体系首先要制定民法典。改革开放以来，我国的经济与社会发展很快，需要一部统一的民法典来调整纷繁复杂的民事法律关系。民法典的颁布对于深化对外开放、提高人民群众的法律素质也都有很好的作用。而且，经过半个多世纪的发展，我们目前的民法学研究也取得了很大的进步，涌现出了一大批优秀的民法学研究者，民事司法审判工作也积累了很多有益经验，可以说，我们已经具备了制定民法典的条件。所以无论从哪方面来讲，民法典出台都不是什么困难的事。我们一定要有信心和勇气为世界贡献出一部优秀的民法典。”

来源：中国人大网 

地方各级人大都设立常委会吗？

地方各级人大常委会是本级人大的常设机关。目前，只是县级以上地方各级人大才设立常委会，乡、民族乡、镇的人大不设立常委会。而县级以上地方各级人大设常委会，也是1979年以后的事。早在制定1954年宪法时，考虑到当时地方人民代表大会没有立法权，而且认为区域较小，容易召集会议，每年召开人代会的次数也较多，规定省、市、县为两次，乡为四次，所以没有规定单设一个机关进行日常性的工作。后来随着形势的发展和变化，尤其是党的十一届三中全会后，社会主义民主法制建设日益加强，地方人大所承担的任务也越来越重，这就迫切需要设立一个常设机构。因此，1979年7月，五届全国人大二次会议通过的修改宪法的决议和新的地方组织法规定，县级以上地方各级人大设立常委会。到1981年底，全国县级以上地方各级人大都设立了常委会。



《诗经》里的甘肃陇南

《诗经》是我国最早的诗歌集，也是我国重要的文化元典之一，因为它反映了中华民族早期发展的历史与我国春秋以前广阔地域中的生产、生活与习俗，各个社会阶层中人的不同遭遇和思想感情。因此也是我国研究上古政治、经济、思想、文化的重要文献。

甘肃陇南的礼县、西和与天水之间是秦人发祥地，陇东庆阳一带是周人发祥地，这些在《诗经》中都得到或多或少的反映。

一

《诗经·秦风》收诗十首，有几首反映了秦人早期在今天水、陇南一带的状况。第一篇《车邻》，《诗序》说：“《车邻》，美秦仲也。秦仲始大，有车马礼乐侍御之好焉。”秦仲为秦人早期首领，时值周厉王时和周宣王前期。他重武备战，又重礼乐制度的建设，处于秦国势力开始强大的阶段。秦仲十八年（公元前827年），周宣王即位，以秦仲为大夫，秦仲奉命征讨西戎，后为西戎所杀。《国语·郑语》记载郑桓公向史伯问当时各诸侯国及周王朝的发展大势。史伯说：“夫国大而有德者近兴。秦仲、齐侯，姜、嬴之隹也，且大，其将兴乎？”可见秦仲在秦国早期历史上是一个很有作为的人物。《车邻》全诗如下：

有车邻邻，有马白颠。未见君子，寺人之令。

阪有漆，隰有栗。既见君子，并坐鼓瑟。今者不乐，逝者其耄。

阪有桑，隰有杨。既见君子，并坐鼓簧。今者不乐，逝者其亡。

寺人（古也作“侍人”）即宫内小臣，负责传达王后的命令。比如君王休息之时由哪些嫔妃或乐师乐伎去侍候娱乐等。从“并坐鼓瑟”“并坐鼓簧”来看，这应是一个从事音乐弹唱的宫中美女唱出来的。“并坐”指乐师们并坐演奏。

“邻邻”，也作“辘辘”，是很多车行进的声音。白颠（额上有白毛的马），古人也叫“戴星马”，这里指君王所乘之马。第一章说未见过君王，因为未曾得到寺人的命令去为君王弹奏音乐。很含蓄地表现出秦仲忙于战事、狩猎、练武，很少观赏乐舞。

第二、三章的“阪有漆，隰有栗”“阪有桑，隰有杨”是兴句，起着以韵带起的作用，同内容并无多大关系。但是，它往往也反映着歌唱者的生活环境，以至于当时的社会文化状况。本诗中的“阪”“隰”，正反映了当时秦人生活所处的地理状况。阪，即山坡、斜坡。秦东迁以前所生活的天水西南、陇南北部之地，多山地，少平川，是其地理特征之一。隰，即低湿之地。多有河流和湿地，并非干枯无水，这是其地理特征之二。所以说，这首诗也无意中作为背景展示了陇南、天水一带的地理环境。

四句兴词中，写到了四种树木：漆、栗、桑、杨。这至今都是陇南、天水一带最具经济价值和应用价值的树木。漆在陇南各县和天水几个县中是重要的经济树。如成县南宋时石碑《广化寺记》中说：“盖其地硗腴皆可耕。丝身谷腹之外，蜜、纸、泉、漆、竹箭、材章，旁瞻内郡。农桑既尽其力，而发贮鬻材、趋时射利、人弃我取，人取我予者，子孙皆修业而息之。”“泉”即麻，“章”指大木料。也就是说，在耕种、采桑养蚕之外，也割漆砍树以

售于郡内外，满足一般人和军政、官府等方面的需要。割漆在二十世纪是西和、武都一带近林农民的重要副业。栗，即栗子，至今是康县、成县、徽县一带的特产。桑树不用说是养蚕做丝的基础。而杨树因为端直和长得快，在甘肃是最常用的木材。《汉书·地理志》中说：天水、陇西，山多林木，民以板为屋。及安定、北地、上郡、西河，皆迫近戎狄，修习战备，高上气力，以射猎为先。故《秦诗》曰：“在其板屋。”又有“王于兴师，修我甲兵，与子偕行”，及《车邻》《四豳》《小戎》之篇，皆言车马田猎之事。

在二十世纪五十年代以前，甘肃南部、中部都是山多林木。陇南、天水山林附近多以板为屋墙、屋顶。所以说，《车邻》一诗的兴词，也反映出当时天水、陇南一带的地理状况。

这首诗也间接地写了秦仲重于车马军事，而远于歌舞娱乐与女色的作风。第一章开头的“有车邻邻”是说有很多车马，则显然非一人；第二句“有马白颠”是说君王也在其中。因为君王一直重于军事、政事，所以奏琴瑟笙簧者难得见到。这是一个方面的反映。其次，第二章末尾说：“今者不乐，逝者其耄。”清代学者俞越解释说：“今者谓此日，逝者谓他日也。逝，往也，谓过此以往也。”耄(dié)，指年龄已大。这是说：现在不取乐，转眼就老了（要想听看歌舞也没有兴趣和精神了）。第三章说如现在不行乐，转眼离开人世（想听看也不成了）。因为秦仲是有为之君，作为侍者这样劝他休息娱乐而不怕犯忌讳，一则说明臣民对他的关心和喜爱，二则表现出他的勤政贤明。看来秦人从秦仲开始兴起，不是没有原因的。《诗序》说其主题是“美秦仲也”，是不错的。

二

《秦风》第二首为《驷驖》。诗如下：

驷驖孔阜，六轡在手。公之媚子，从公于狩。
奉时辰牡，辰牡孔硕。公曰左之，舍拔则获。

游于北园，四马既闲。輶车鸾镳，载猃歇骄。

这首诗应是秦国负责国君狩猎的官吏所作。《诗序》：“《驷驖》，美襄公也。始命，有田猎之事、园囿之乐也。”秦襄公为庄公之子，秦仲之孙。西周末年周幽王被犬戎所杀，秦襄公以兵送周王迁都洛邑，因而被封为诸侯。此即所谓“始命”。驖为毛色黑而毛尖略带红色的马。“孔阜”即很高大。后二句说襄公之子也从襄公一起狩猎。第二章承上写狩猎的过程，具体而生动。“奉时辰牡”言驱逐野兽供君王射猎。后二句写襄公让驾车者向左，然后一箭射去，即中野兽。“舍拔”即放箭。第三章写狩猎结束后的悠闲，很有韵味。末句是说车上载着猎狗。猃(xiǎn)、“骄”(音 xiāo)是不同品种的猎狗。全诗仍然显示了早期秦人喜好田猎的尚武精神。

《史记·秦本纪》载秦襄公被“赐以岐以西之地”。唐司马贞《史记索隐》中说：“襄公始列为诸侯，自以居西。西，县名，故作西峙，祠白帝。”《封禅书》中也载此，《史记正义》注：“汉陇西郡西县也。在今秦州上邽县西南九十里也。”“陇西”指陇山以西。在述及秦献公作畦峙之事时，《史记索隐》引《汉旧仪》：“祭人先于陇西西县人先山，山上皆有土人，山下有峙。”并说：“西亦有数十祠。”《史记索隐》：“西即陇西之西县，秦之旧都，故有祠焉。”这些在汉唐时代犹存的遗址，都证明了《诗经》中所反映秦人在今甘肃南部的活动。《驷驖》一诗反映了秦襄公早期在甘肃南部的情形。

三

《蒹葭》是一首情诗，表现出对思慕者极端想念而难以靠近的情感活动。过去，由于对秦国早期历史中的一些问题没有完全弄清，或者说了解得不够具体，缺乏对此诗产生环境的认识，所以对诗中所表现的情节有些不解。为什么既然这样情深，又走不到一起？为什么诗中一再表现一方只在不断地设法靠近这样的一个情节？

这首诗反映了“牵牛织女”的早期传说。关于牵牛（即后来传说中的“牛郎”）织女的传说，二十世纪五十年代很有影响的学者撰文认为，在晋代之时，“牛郎织女”故事中他们的生活是富裕的，也是美满的，到南北朝时才变成了悲剧的故事（新编《辞源》即取此说）。所以一般人总认为“牛郎织女”的传说产生较迟。礼县大堡子山秦先公先王陵墓的发现不但给古代一些文献的记载提供了实证，而且对秦人早期活动的中心地带与当时礼仪制度等有了更清晰的认识。

《史记·秦本纪》开头说：“秦之先，帝颛顼之苗裔孙曰女修。女修织，玄鸟陨卵，女修吞之，生大业。”大业即秦人之第一位男性祖先。秦人是很早从今山东迁徙来的，但在山东之时势单薄，没有留下什么遗迹和记忆。至汉水上游之后，才逐渐发展起来。秦人为了纪念他们的祖先，将秋季在天空看起来很明显的一片星带以他们所居之地水名“汉”来命名，称作“汉”或“天汉”“云汉”，而将天汉边上最亮的一组星（主星为零等星）命名为“织女星”。因为他们的始祖女修的特长和事迹只有一个字：“织”，故称作“织女”。

秦文公（襄公之子）元年，居西垂宫（在西县）。文公十六年伐戎，戎败走，于是“收周馀民有之”。周秦文化进一步交融。因周人发祥于今陇东宁县一带，在汉水的东侧。《山海经·大荒西经》中说：“有西周之国，姬姓，有人方耕，名曰叔均。”“稷之弟（‘子’之误）曰台玺，生叔均。叔均是代其父及稷播百谷，始作耕”。《海内经》中也说：“稷之孙曰叔均，始作牛耕。”周人是以农耕起家的，而牛耕的发明大大提高了农业生产的水平，因而周人将天汉以东一颗很亮的星（一等星）命名为牵牛星。我国大部分地区自史前阶段形成的以农耕为主的经济方式，成为“牵牛织女”故事形成的社会基础。

《蒹葭》一诗正表现了一个男子想走近久久思念的女子而总是不能的情节，正是牵牛织女隔在银河两岸的反映。原诗如下：

蒹葭苍苍，白露为霜。所谓伊人，在水一方。

溯洄从之，道阻且长。溯游从之，宛在水中央。

蒹葭萋萋，白露未晞。所谓伊人，在水之湄。溯洄从之，道阻且跻。溯游从之，宛在水中坻。

蒹葭采采，白露未已。所谓伊人，在水之涘。溯洄从之，道阻且右。溯游从之，宛在水中沚。

“蒹葭苍苍，白露为霜”正是初秋季节的景象，这同后代传说中牛郎织女相会在农历七月初七是一致的。诗中所写地理特征，也与漾水河（西和河，早期秦人视之为汉水正源）与盐官河（后代所确定西汉水源头）交汇之处的复杂地形相一致，形成这首诗中所写“溯洄从之，道阻且长；溯游从之，宛在水中央”那样的状况。

四

《周南》中也有一首与牵牛织女传说相关的诗，这就是《汉广》：

南有乔木，不可休思；汉有游女，不可求思。汉之广矣，不可泳思；江之永矣，不可方思。

翘翘错薪，言刈其楚；之子于归，言秣其马。汉之广矣，不可泳思；江之永矣，不可方思。

翘翘错薪，言刈其蒺；之子于归，言秣其驹。汉之广矣，不可泳思；江之永矣，不可方思。

这也是表现了牵牛（牛郎）对织女的寻求和企盼。乔木即高大的树木。看着高大的树，却不能到跟前，比喻女方地位高，难以相配。所以下面说：“汉有游女，不可求思。”这首诗的产生应在当时的汉水中游（今东汉水上游），产生时间应在西周末年及春秋初年。牵牛织女传说最早应流传在汉水流域。

《蒹葭》《汉广》一产生于秦人地域中，一产生于周人地域中，反映出牵牛织女传说早期传播的情况。这两首诗都是《诗经》中写男女爱情最有韵味的，而都同甘肃有关。

《诗经·邶风》中写周人早期发祥史的几首诗如《绵》《生民》也关系到甘肃，因为据著名历史学家、古文字学家李学勤先生的看法，周人最早的发祥地应到马莲河流域去寻找。（文 / 赵逵夫）

马与茶：陇南历史不可缺少的文化元素

陇南自古及今一直是连接西北与西南的交通要冲，战略位置的重要性不言而喻。在这片秦巴山地与岷山山脉、黄土高原交会过渡的大地上，“马”与“茶”两个文化元素书写并留下浓墨重彩的历史篇章。

从秦人养马场到西北闻名的骡马市场

马是人类最早驯化的动物之一。最早的始祖马在五千六百万年以前就生活在北美洲大陆上。大约在六千年前，在广袤的欧亚草原上，马成为人类的“朋友”。从此之后，马作为典型的役使家畜，广泛用于挽车、载重、骑乘，在劳动、交通、战争中起着重要作用。直到工业革命之前，马一直为世界多民族的主要畜力，以至于“马力”成为后来功率的基本单位名称。特别在冷兵器时代，马作为高端的战争装备，是“甲兵之本，国之大用”（《汉书·马援传》），扮演着战争机器的重要角色。检索陇南历史，马留下的文化信息极其丰厚。

在中国历史上建立第一个统一的中央集权制封建国家的秦人养马起家，西汉水流域是他们建国创业的始发之地。据《史记》记载，秦人远祖名叫伯益，擅长畜马、驯马、用马，秦人是马文化传统较为久远的部族。大约到商朝后期，秦人后裔中湫就已经“在西戎，保西垂”，西垂就是今天以陇南礼县大堡子山及周边为中心的西汉水流域，当时这里的山原、河谷水草肥美，气候温润，特别是域内盐官地区盛产井盐，“城内卤池，广阔十余丈，池水浩瀚，色碧味咸，四时不涸，饮马于此，立见肥壮”（《西和县志》）。由于马能从水草中不断补充必

需的盐分，秦人的养马特长在此得到尽情发挥。到西周中期，秦人非子更擅长畜牧，是出色的养马专家。周孝王闻听后，把他“提拔”到汧渭之间（今陕西宝鸡以西汧河与渭河区域）负责给周王朝繁殖培育马匹。非子干得风生水起，他养殖的马匹体格强健，耐力持久，非子深受周王室器重，封为“附庸”。按理来说附庸应附于诸侯，但非子却直接附于周天子，专门为周王室养马，至此秦人真正走上崛起之路，到秦襄公时成为诸侯国。秦人苦心经营三百多年，直到后来东进关中一统六国，西汉水流域始终是他们的祖地和战略后方之一。

上世纪八十年代，在礼县永兴乡出土了两件有铭文的青铜器，一件青铜器的盖表面、腹上部各阴刻篆隶书十三字“天水家马鼎容三升，并重十九斤”，另一件鼎盖表面阴刻“天水家马鼎容三升，并重十斤”。这两件青铜器铭文中的“家马”二字，成为这一带养马业繁盛的重要佐证。家马应该是秦朝的机构，虽然秦朝的史书中没有明确的记载，但汉代有述，汉随秦制。《汉书·百官公卿表》记：“太仆，秦官，有两丞，属官有大厩、未央、家马三令……武帝太初元年更名家马为橐马。”可见，家马应该是秦朝专门饲养马匹的机构，负责该机构的官员曰家马令，专为皇帝（王上）培育、选择、饲养和训练个人在各种场合专用的马匹，家马鼎是为马添加谷类、豆类饲料的量器。

如果说商末进入西汉水流域养马的秦人属于外来族群，而世居陇南的土著民氏羌人也在畜牧业上颇有建树。《魏略·西戎传》记载氏人“俗能织布，善种田，畜养豕（猪）、牛、马、驴、骡”，好多氏族部落以白马为图腾。而古代羌人也是由多

个不同族群组成的游牧民族，其中生活于陇南的宕昌羌在南北朝时建立过宕昌国，他们和生活在今天文县的氐人培育的西垂马成为两宋朝廷用于抗金战场的“秘密武器”。《宋史·兵志》载：“马分为二：一曰战马，生于西垂，来自宕昌、峰迭峡（今舟曲境内）、文州（今天文县）；二曰羈縻马，产西南，短小不及格。”

清康熙四十四年（1746年），因清军不喜欢用西北马而解除了民间骡马交易的禁令，之后，在盐官地区迅速形成闻名遐迩的西北骡马交易市场。从清朝中后期到上世纪80年代末，盐官一直充当西北地区“骡马集散地”的角色。据《礼县志》（1999年版）记载，中华人民共和国成立前，由于陇南一带战事频仍，经济凋敝，有关盐官骡马交易数据方面的记载比较少。从1952年开始，盐官每年都召开以骡马交易为主的物资交流会（当地又叫骡马会），交易畜远销陕青宁及晋鲁豫皖等地。特别是改革开放初期，牲口交易盛极一时。1979年至1983年，盐官骡马市场每年大致要提供4万余头商品畜，交易额达1000多万元，基于此盐官一度被列为甘肃大家畜繁殖基地。

盐官能成为“名震西北”的民间骡马交易市场，究其原因，一是这里适宜发展畜牧业，是养马的最佳区域之一，秦人在此起家使得养马“优势”天下悉知。一直以来，在盐官周边一带喂养的骡马体型好、毛色亮、耐力强、能拉善驮，既是冷兵器时期的“国之大宝”，也是农耕时代人们青睐的“劳作工具”，在优势资源富集地形成交易市场完全符合经济规律。其次，盐官盛产井盐，因运盐而形成的四通八达的交通线路和经过长期积淀营造的商贸氛围，使骡马商贩能降低成本，减少经营风险。

陇蜀茶马道与茶马互市之地

茶马古道指唐宋以来至民国时期汉、藏之间以茶叶交换马匹为主要内容的商贸通道，它是亚洲大陆庞大和复杂的古代商路之一。一说起茶马古道，

人们总是先想到西南地区，滇藏道、川滇道、川藏道、岷山道很容易进入专家学者视域。其实，陇南也是茶马古道的重要分布区域，史料多有记载，境内也发现大量记录茶马互市内容的碑刻。

茶马古道起源于唐宋时期的茶马互市。唐贞元末，朝廷为扩充军队巩固边防，急需大批马匹用于装备骑兵和运输粮秣，而番地又急需茶叶，鉴于这种互补需求，朝廷适时设立边贸市场，用茶叶换取番地的马匹，开茶马交易之先河。番地对茶叶的需求量极大，“番人嗜乳酪，不得茶，则困以病”（《明史·茶课》），所以唐宋以来，朝廷实行以茶换马的法律制度，直到清雍正十三年（1735年），官营茶马交易终止，但民间茶马互换制度一直延续到民国时期。

宋明茶马交易的茶叶主要来自四川，陇南在历史上是川茶北上后换取马匹的必经之地，在当时全国茶马交易格局中占有十分重要的位置。朝廷设在陇南的茶马场、卖茶场、批验所和巡检司等场所和机构，其数量之多，规模之大，居全国前列。研究蜀道的学者程文徽先生认为，川茶一般从成都启运，北上集中到汉中与当地的陕茶分别进行加工后再运到陕西略阳，然后进入徽县，要么运至秦州，以此为集散地分运到陇右、内蒙古以及关中各地，要么直抵陇南各茶马场。陇蜀茶马道承担了四川、陕西、湖南等地同甘肃、宁夏、青海及内蒙古等地茶马交易的主要任务。

陇南地方史志办主任罗卫东先生撰文说，陇蜀道在宋代茶马交易中发挥着重要作用，明代是我国历史上茶马互市的黄金时期，也是陇蜀道最兴盛、最繁荣的时期，陇蜀道承担了运送茶叶和输送马匹的主要任务，是当时最重要的茶马商道。两宋时期的战马主要通过陇蜀道供给，最高纪录是一次向前方军队供给三万匹马。为此朝廷在阶州（今武都）、成州（今成县）、文州（今天文县）、宕州（今宕昌）、西和州（今西和）设有茶马场，由国家直接管理进行大规模的茶马交易。据现存成县的宋《世功保蜀忠德碑》记载，“置互市于宕昌，故多得奇骏。辛

已（公元 1161 年）之战，西路骑兵甲天下”。南宋朝廷曾一度下令停止茶马交易，致使军中无战马，负责陇南防务的吴玠多次上书：“马者，兵之用也，吾守罢去，不忍一旦误国军事”。最后，朝廷下令恢复茶马交易，大量战马又源源不断输送到南宋军队中。

罗卫东先生还考证说，位于秦州与徽州之间的火钻镇（今徽县高桥乡火钻村）为明代巡茶御史的官署之地，这里常年居住的运茶脚户有百余名，是当时全国茶马交易的管理中心。巡茶御史是朝廷直派的官员，负责监管全国养马苑囿和茶马交易。陇蜀道不但是历代重要的一条茶马道，而且是真正意义上由官方监督管理的“以茶易马”的茶马道，保证了两宋、明朝战马的供给，其他地方的茶马道只是贸易道路。而宋、明两代对茶马交易管理非常严格，官府在道路沿线设立有各类管理机构，向茶叶商人颁发类似于营业执照的“茶引”才能进行茶叶贩运。为了防止私茶流入番地，对犯法者严惩不贷。

陇蜀茶马道有两条主干线路：南线为阴平道。阴平道早在汉晋时已经是阴平郡境内之陇蜀通道，三国时魏国大将邓艾经阴平道伐蜀成功更使其天下皆知。阴平道南起成都，经江油、平武、青川、碧口、文县、武都、宕昌、岷县、卓尼，直达临潭（古洮州），同时，碧口到成都还有经白水、昭化的水路。北线为祁山道。祁山道的支系较为庞杂，大致线路从天水开始，经平南、盐官、祁山、石堡、汉源、石峡，到达纸坊，一路从望关到达长坝，或经白马关、宕坪、略阳，到达汉中（此道又称散关道）；或经黑马关、咀台、岸门口、铜钱、阳坝、燕子砭，进入四川。一路经成县、栗亭、徽县，然后与嘉陵道相接，沿青泥道或白水路直下陕川。这两条主干线路之间又有诸多支线相连，形成庞杂的交通网络，如徽县与天水之间有条发挥重要作用的线路，从天水到徐家店，再经娘娘坝、高桥、榆树火钻，到达徽县。再如被当地称为卤洮道的茶马道，东起盐官，沿祁山道到汉源后，经何坝、河口、龙林、太塘、牛尾关、沙金、好梯、南阳、宕昌，与阴平道相接。

望关和武都之间也有一条经安化、甘泉的道路，使阴平道与祁山道相接。高桥和盐官之间还有一条经汪川、大门、麻沿的道路相连。还有一条连接阴平道与丝绸之路被称为米兰道的茶马道，从兰州南下，经武山、洛门、崖城、礼县、石桥、龙林、肖良、昌河坝、隆兴，到达武都等。

目前，在陇南发现的与古代交通有关的摩崖石刻和碑刻很多，如《西狭颂》摩崖石刻与《新修白水路记》摩崖石刻都是全国重点文物保护单位。在已发现的碑刻中也不乏直接记载茶马贸易内容的文化遗产，如成县的《吴玠神道碑》、礼县《大潭长道二八分科后碑》、徽县《新修巡茶察院行台记》《重修庙学记》《徽州调停驿站碑记》康县《察院明文》等，这在全国都是少见的。

陇茶种植加工与饮茶习俗

中国是茶的故乡，茶发于神农，兴于唐，盛于宋，流传至今。西汉《神农本草经》中记载“神农尝百草，日遇七十二毒，得茶而解之”，由此得知茶有解毒的功效。饮茶已成为中国人日常生活的一部分，茶成为中华民族的“国饮”。

据《文县志》记载，碧口地区栽培茶树已有千年历史，碧口地区的李子坝、马家山、店房山的云雾炒青茶，色泽苍绿，冲泡后清香爽口，饮之能消油腻，增食欲，除疲倦。陇南属长江流域，境内文县碧口、康县阳坝和武都裕河气候温润、光热丰富、降水充沛，非常适宜茶树的生长。目前，陇南已发展茶园 10 余万亩，所产茶叶茶芽鲜嫩、条索紧细、色泽绿润、滋味鲜醇、经久耐泡。

陇南制茶是一项非物质文化遗产。这种传统手工技艺有五个流程。一是采摘。采摘茶叶的手和装茶叶的容器要洗干净无异味，采茶时间最好是上午，采摘的茶叶一般是一芽，最多一芽一叶，不能多。二是摊晾。采回来的鲜叶，一定要及时摊开晾在竹席或茶箕里，不能堆放在一起，否则，茶叶会发热沤坏。三是炒制。先将铁锅烧至温度很高，在锅内

均匀地抹一层茶油，将摊晾后的茶叶一次取约七至八两放在锅中，用手慢慢地翻炒。炒茶有拿、翻、掇、抖、匀、旋、揉、撵、压、磨等多种手法，手掌手指自然伸开，用力要均匀，速度不紧不慢，控制好温度。等茶叶变干变色，渐渐成扁平状，散发出香熟的味道后，用棕刷和棉垫把茶叶从锅里扫到茶箕里，再晾约一小时。四是回锅。把晾好的茶叶取大约四至五两，重新回锅再炒，这次锅的温度要控制低，用力要更慢更轻匀，着重在于整形、磨光，大约炒制10多分钟，然后出锅，在茶箕里晾一天。五是存放。选用合适的包装，放在通风阴凉的地方，不能与有异味的物品一起存放，因为茶叶有极强的吸附作用，容易串味。制茶是一项技术要求非常高的技艺，不仅要掌握好温度、火候、色泽，还要把握好水分、力量、时效、香气，按茶叶的叶芽、内质、含水量，根据听、嗅、触等感觉不断调整操作，才能加工出品质上乘的茶叶。

陇南有丰富有趣的茶俗。除了泡茶之外，陇南北部几县流行喝罐罐茶，中部地区以康县为中心的面茶在全国也算独树一帜。

喝罐罐茶的习俗在我国西北与西南多省均有分布，汉、回、藏、彝、苗、佯等多个民族深爱此道。罐罐茶不是简单煮茶而喝，而是在器具、煮茶、饮法等环节有一整套独特的文化体系，这在陇南表现得尤为显明。陇南罐罐茶的器具与其他地方基本一样，一盆火，一茶壶水，一只烧茶罐，一支茶竿棍，一撮茶叶和一只茶盅即可。火生在火盆里，火盆放在热炕上，烧茶罐煨在火边，边煮边喝。烧茶罐是当地用土烧制出来的浅黑色无釉陶器，六七厘米高，单耳，圆底，鼓腹，有嘴，底面直径不足三厘米。茶竿棍一般是从竹质筷子上截取八九厘米长，茶壶用于往烧茶罐儿中加水，茶盅为鸡蛋大小。最简朴的煮茶法是先把烧茶罐烤热，放入一撮茶叶，倒水至七八成满，煮至茶水沸溢即可倾入茶盅饮用。然后又将开水倒入烧茶罐里，煮开后倒入茶盅再饮，一直煮到茶叶烂了茶的苦味全榨出来了为止。喝罐罐茶时必须先吃茶点，一般为馍馍或饼子，也有精

工制作的点心、麻花等。

罐罐茶作为一种饮茶习俗，其文化内涵丰富。对此，陇南地方民俗文化研究学者刻自勉先生深得其味。他认为在物质文化层面，罐罐茶的本质是便餐。在历史上，陇南以农业经济为主，田地距离住处远，山高路陡，农民下地劳作，日出而作，日落而息，中午不回家。因此早餐吃好喝好非常关键。在长期的实践中，当地农民选择了吃茶点喝罐罐茶，茶点耐饿，罐罐茶耐渴，二者的结合能应付一天的劳作。在精神文化层面，罐罐茶首先体现家的符号。一般来说，喝茶的准备工作由儿童完成，取烧茶罐儿，倒水，洗茶盅，取茶点，大人喝茶，高兴时奖励儿童一盅薄茶，一家人边喝茶边拉家常，喝完茶再由儿童掏茶叶，收拾器具。喝罐罐茶的过程既可训练孩童劳动技能，又显长幼之序，附于其上的天伦之乐凸显出家的感觉。其次，罐罐茶还有求得社会认同的功能。在陇南人眼中，没有烧茶罐的家不算完整的家，因为罐罐茶是陇南人最简单最基本的生活需要，有罐罐茶才算真正有了家。再次，罐罐茶是村民间联系感情的纽带。陇南农民农闲时有串门的习惯，村民们围炉向火，喝茶聊天，能增进交流，沟通情感。在礼俗文化层面，罐罐茶是农村各种活动所不可缺少之物，农民们将罐罐茶摆上供桌，可以获得劳作的信心与生活的勇气。喝罐罐茶也是陇南人迎宾接客不可缺少的礼俗，煮罐罐茶的茶叶是馈赠亲戚朋友、孝敬老人的首选礼品。

面茶介乎美食和饮品之间，可饮可食，老幼皆宜。烧制面茶首先要炒调料，即用炒勺以清油、精盐、葱花依次炒鸡蛋、豆腐、核桃仁，熬小麦面粉。鸡蛋要炒嫩、豆腐丁要炒至金黄色、核桃仁要炒脆、麦面要熬熟。炒好的调料及熬熟的麦面需置入容器中分别存放备用，不能混合。其次以清油、盐将茶叶炒熟后加水，再放入红葱皮、花椒叶、茴香籽、生姜片煮沸。最后依次将备好的豆腐丁、核桃仁、鸡蛋等调料混合搅拌即可。面茶味美酥香，且解渴充饥，当地人以茶为点，招待客人，每逢佳节，街坊邻居还互敬面茶，以示和睦与祝福。（文 / 赵琪伟）

陇南市人大常委会 2024 年大事记 (1-3 月)

1 月

5 日 市五届人大三次会议筹备工作会议召开。市人大常委会党组副书记、副主任陈荣出席会议并讲话，党组成员、秘书长赵一升主持会议。

9 日 受市委副书记、市长刘永革委托，市委常委、常务副市长漆文忠来到市人大常委会机关征求对《政府工作报告（征求意见稿）》的意见建议。市人大常委会主任杨郃及市领导陈荣、高天佑、田晓琴、曹勇等出席并发表意见建议。

11 日 市五届人大常委会党组暨第十九次主任会议召开。常委会党组书记、主任杨郃主持会议，党组副书记、副主任陈荣，副主任高天佑，党组成员、副主任田晓琴、曹勇、冯醒民，党组成员、秘书长赵一升出席会议。

12 日 市人大常委会党组召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育专题民主生活会。市人大常委会党组书记、主任杨郃主持会议并作总结讲话。

同日 市人大机关党支部退休党支部 2023 年度组织生活会暨民主评议党员会议召开，机关在家全体党员参加会议，常委会党组书记、主任杨郃，党组副书记、副主任陈荣，党组成员、秘书长、机关党组书记赵一升等以普通党员身份参加会议。

同日 市人大常委会机关党组主题教育专题民主生活会召开。常委会党组成员、秘书长、机关党组书记赵一升主持会议，市委主题教育第一督导组，市纪委监委派驻市委办纪检组组长张翀到会指导并点评。

15 日 陇南市第五届人民代表大会常务委员会

第十三次会议召开。常委会主任杨郃出席会议并讲话，副主任陈荣、高天佑、田晓琴、曹勇、陈静，秘书长赵一升及委员共 35 人出席会议。副主任冯醒民主持会议。市委常委、常务副市长漆文忠，市中级人民法院院长万建军，市人民检察院检察长周元，市人大常委会各工作部门负责人，市监察委员会、市人民检察院相关负责人及拟任人选列席会议。会议听取和审议了市人大常委会关于市五届人大二次会议以来代表建议办理情况的报告、市人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告；审议了市五届人大三次会议相关事项；通过了人事任免。

同日 市五届人大三次会议秘书处召开各组负责人和代表团召集人、联络员会议。常委会党组副书记陈荣出席会议，并就做好大会有关工作提出具体要求。党组成员、秘书长赵一升主持会议。

16 日 陇南市第五届人民代表大会第三次会议举行预备会议。会议应到代表 340 名，实到 296 名，符合法定人数。市领导张柯兵、刘永革、杨郃、梁英、蒋小丽、高天佑、田晓琴、曹勇、陈静、冯醒民，及市人大常委会秘书长赵一升出席会议并在主席台就座。市人大常委会主任杨郃主持会议。

同日 市五届人大三次会议举行主席团第一次会议。主席团成员、市人大常委会主任杨郃主持会议。会议应到主席团成员 39 名，实到 38 名，符合法定人数。

17 日 陇南市第五届人民代表大会第三次会议在武都开幕。大会应到代表 340 人，实到 296 人，符合法定人数。本次大会主席团常务主席张柯兵、刘永革、杨郃、高天佑、田晓琴、曹勇、陈静、冯

醒民、王俊强，以及市政协主席梁英、市委副书记蒋小丽、市人大常委会秘书长赵一升在主席台前排就座。杨郃主持大会。

同日 陇南市第五届人民代表大会第三次会议举行主席团第二次会议。主席团常务主席、市人大常委会副主任高天佑主持会议。会议应到主席团成员39名，实到36名，符合法定人数。

17日至18日 市委书记张柯兵，市委副书记、市长刘永革，市人大常委会主任杨郃，市政协主席梁英分别在各自代表团与代表们一起审议政府工作报告。

18日 陇南市第五届人民代表大会第三次会议举行第二次全体会议。大会应到代表340名，实到代表286名，符合法定人数。本次大会主席团常务主席张柯兵、刘永革、杨郃、高天佑、田晓琴、曹勇、陈静、冯醒民、王俊强，以及市政协主席梁英、市委副书记蒋小丽、市人大常委会秘书长赵一升在主席台前排就座。高天佑主持大会。

同日 陇南市第五届人民代表大会第三次会议举行主席团第三次会议。会议应到主席团成员39名，实到32名，符合法定人数。

19日 陇南市第五届人民代表大会第三次会议举行主席团第四次会议。会议应到主席团成员39名，实到35名，符合法定人数。

同日 市五届人大三次会议议案审查委员会第二次会议召开。市人大常委会副主任、市五届人大三次会议议案审查委员会主任委员田晓琴主持会议。

同日 市五届人大财政经济委员会第九次会议召开。市人大常委会副主任、市人大财经委主任委员曹勇主持会议。

20日 陇南市第五届人民代表大会第三次会议圆满完成各项议程，胜利闭幕。市委书记张柯兵出席会议并讲话。第三次全体会议暨闭幕会应到代表340名，实到代表285名，符合法定人数。大会主席团常务主席张柯兵、刘永革、杨郃、高天佑、田晓琴、曹勇、陈静、冯醒民、王俊强及市委副书记

蒋小丽、市人大常委会秘书长赵一升在主席台前排就座。杨郃主持大会。

同日 陇南市第五届人民代表大会第三次会议举行主席团第五次会议。主席团常务主席、市委书记张柯兵主持。会议应到主席团成员39名，实到36人，符合法定人数。

同日 市五届人大三次会议举行宪法宣誓仪式，新当选人员进行宪法宣誓。宣誓仪式由市人大常委会主任杨郃监誓，副主任曹勇主持宣誓仪式。新当选的市人大常委会副主任王俊强领誓，新当选的市五届人大常委会委员集体进行了宣誓。

20日 市人大常委会组织在陇南的全国和省人大代表开展集中视察活动并召开座谈会。市人大常委会主任杨郃参加视察并主持会议，市委常委、常务副市长漆文忠参加视察，市人大常委会副主任田晓琴、秘书长赵一升参加视察并出席会议。

29日 市五届人大常委会党组暨第二十次主任会议召开。常委会党组书记、主任杨郃主持会议，党组副书记陈荣，副主任高天佑，党组成员、副主任田晓琴、曹勇、陈静、冯醒民，党组成员、秘书长赵一升出席会议。

2月

1日 市人大常委会主任杨郃到礼县开展春节送温暖慰问活动，走访慰问困难老党员、新就业形态劳动者、困难群众和景礼高速公路陇南段项目建设者，为他们送上慰问金和慰问品，送去党和政府的关怀与温暖，并向他们致以新春的问候和祝福。市人大常委会副主任冯醒民一同慰问。

同日 市人大常委会党组成员、秘书长赵一升在机关帮扶点礼县白河镇蒋湾村、李桃村开展春节慰问活动，向村民们送去党和政府的温暖关怀和新春祝福。赵一升一行先后来到老党员李会、杨丽菊和困难户景万福、王都彦家中，为他们送去米、油、春联等慰问品。

3日 陇南市第五届人民代表大会常务委员会第十四次会议召开。常委会主任杨郃主持会议并讲话，副主任高天佑、田晓琴、曹勇、陈静、冯醒民，秘书长赵一升，军分区大校副司令员郭华及委员共34人出席会议。市委常委、副市长拟任人选李荣，副市长何红梅，副市长拟任人选王凡；市中级人民法院院长万建军、市人民检察院检察长周元；市监察委员会、市中级人民法院负责人；市人大常委会工作部门负责人；市政府有关工作部门负责人等列席会议。会议审议并表决通过了市人大常委会法制工作委员会关于2023年规范性文件备案审查工作情况的报告、市人大常委会2024年工作要点，及市人大常委会关于接受漆文忠、张永刚辞去陇南市人民政府副市长职务的请求的决定草案；通过了人事任免。

同日 市人大常委会党组书记、主任杨郃到陇南军分区走访慰问部队官兵，代表市四大班子向广大官兵致以亲切问候和节日祝福，并送上慰问品。市委常委、军分区政委王仁富一同慰问。

4日 市人大常委会党组书记、主任杨郃，党组副书记陈荣，副主任高天佑，党组成员、副主任田晓琴、曹勇、陈静、冯醒民，党组成员、秘书长赵一升走访慰问了市人大机关退休老干部，并向老同志及其家人致以诚挚祝福和节日问候。

20日至21日 省委书记、省人大常委会主任胡昌升在陇南市调研。省委常委、省委秘书长张伟，市领导刘永革、李祥、肖庆康参加调研。

22日 市人大常委会召开党组理论学习（扩大）会议。常委会党组书记、主任杨郃主持并讲话，副主任高天佑，党组成员、副主任田晓琴、曹勇、陈静、冯醒民，党组成员、秘书长赵一升出席。

3月

1日 2024年陇南人大宣传月活动启动工作会议召开。市人大常委会党组成员、秘书长赵一升出席会议并讲话。市人大常委会副秘书长、各工作部

门和相关市直单位负责人参加会议。会上，传达了市人大常委会党组书记、主任杨郃对陇南人大宣传月活动的批示精神，宣读了《2024年陇南人大宣传月活动实施方案》。

7日 市人大常委会2024年立法工作推进会暨市委全面依法治市委员会立法协调小组会议召开。市人大常委会党组副书记、法制委主任委员，市委依法治市委员会立法协调小组组长陈荣出席会议并讲话。

8日 市人大常委会机关组织女职工干部职工赴武都区东盛商贸物流港开展“跟党奋进新征程 巾帼建功新时代”主题联谊活动，共同庆祝第114个“三八”国际劳动妇女节。常委会在家领导杨郃、陈荣、高天佑、冯醒民、赵一升等出席活动。

7日至8日 为深入贯彻落实市委把广元作为陇南标杆城市的决策和“四抓四提”的部署，市人大常委会党组书记、主任杨郃率领考察团赴广元市学习考察新型工业化发展、海绵城市建设、文旅康养产业开发等方面的创新理念、先进经验和成功做法，为推动陇南经济社会高质量发展贡献人大智慧和力量。

12日 市人大常委会召开《陇南市城乡环境卫生综合治理条例（草案）》意见建议征询座谈会。

13日至14日 市人大常委会党组书记、主任杨郃带领调研组在武都区、文县调研人大工作。

13日至15日 市人大常委会党组成员、副主任田晓琴带领调研组深入成县、两当县、徽县、康县调研人大工作。

同日 市人大常委会党组成员、秘书长赵一升带领调研组在宕昌县、礼县、西和县调研人大工作。

22日 市人大常委会党组理论学习中心组学习会议召开。市人大常委会党组书记、主任杨郃主持，党组成员、副主任田晓琴、曹勇、陈静，党组成员、秘书长赵一升出席。 



关联篆刻作品（四）



书山有路勤为径
(附：武都紫泥泥封)



知还
(附：武都紫泥泥封)

硕人之宽
考槃在涧 硕人之宽 诗经句
戊戌中秋关联刊

关联，甘肃武都人，陇南市人大常委会机关退休干部，篆刻作品入选入展西泠印社六界篆刻展、西北五省联展和多次甘肃省大展。篆刻作品集《关联印存》《武都紫泥与篆刻艺术》已由西泠印社出版发行。



马营田园风光/王耀东/摄